

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию Фарзалиева Махача Раюдиновича на тему: «Правовое регулирование технологии блокчейн в государственном управлении финансами», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Актуальность темы диссертационного исследования М.Р. Фарзалиева несомненна и обусловлена глубоким институциональным разрывом между стремительным развитием децентрализованных цифровых технологий и инерционностью правовых систем, особенно в такой консервативной сфере, как публичные финансы. Технология блокчейн с её свойствами неизменяемости, прозрачности и распределённого подтверждения транзакций создаёт предпосылки для кардинального повышения эффективности бюджетного процесса, казначейского контроля и противодействия коррупции. Однако внедрение этих инструментов в государственное управление наталкивается на фундаментальный конфликт: децентрализованная архитектура блокчейна вступает в противоречие с иерархической природой бюджетной системы, основанной на единоначалии, и централизованном учёте. В глобальном масштабе данный вызов обостряется «цифровым суверенитетом» - государства стремятся использовать блокчейн для укрепления финансовой независимости, но отсутствие универсальных правовых стандартов порождает фрагментацию регулирования в этой сфере.

Научная значимость работы определяется её междисциплинарным характером и постановкой фундаментальных теоретических проблем. Диссертационное исследование не ограничивается поиском способов вписать блокчейн-технологии в существующую схему правового регулирования, а ставит вопрос о концептуальных изменениях системы управления финансами в случае их построения на основе указанных технологий.

Научная новизна диссертации Фарзалиева М.Р. также не вызывает никаких сомнений. Диссертация является одним из первых в Российской Федерации правовых монографических исследований, посвященным правовому регулированию использования блокчейн-технологий в сфере управления финансами. В результате автором сформулированы и обоснованы теоретические положения, свидетельствующие о формировании целостного научного представления, в рамках которого доказаны положения, расширяющие научные представления о правовой природе блокчейн-технологий и их роли в трансформации государственного управления финансами; выявлены регуляторные особенности и противоречия интеграции децентрализованных технологий в централизованную систему публичных финансов, определяющие новые вызовы для административного, финансового и информационного права; раскрыта специфика нормативного регулирования использования блокчейн-технологий, смарт-контрактов и цифровых валют в бюджетном процессе, налоговом администрировании, государственных закупках и социальном страховании, а также выявлены системные пробелы и коллизии в действующем законодательстве; аргументированы предложения, направленные на развитие теоретических основ цифровизации государственного финансового управления, включая трансформацию традиционных форм и методов управленческого воздействия под влиянием блокчейн-технологий; обоснована ключевая роль блокчейна как инфраструктурного фундамента для реализации машиночитаемого права в сфере государственного финансового управления, обеспечивающего автоматическое и неотвратимое исполнение нормативных предписаний; изложены положения, определяющие направления нормативно-правового регулирования внедрения блокчейн-решений в деятельность органов государственной власти, уполномоченных осуществлять финансовый контроль, бюджетное планирование, фискальное администрирование и управление государственными расходами.

В работе четко определены объект, предмет, цель и задачи исследования, сформулирована гипотеза, обоснованы теоретические основы исследования, раскрыты новизна, теоретическая и практическая значимость. Методологический уровень исследования, его стратегия, выбор теоретического анализа, понятийный аппарат, заслуживают положительной оценки и свидетельствуют об исследовательской культуре автора.

Автор работы основательно и многосторонне исследует поставленные задачи и демонстрирует широкую эрудицию и компетентность по рассматриваемой тематике. Фарзалиев М.Р. изучил значительное количество источников научной, учебной и учебно-методической литературы. Несомненную ценность работе придает ее комплексный, междисциплинарный характер, поскольку анализ проблем правового регулирования использования блокчейн-технологий в сфере управления финансами требует исследования общетеоретических, информационных, административных и финансово-правовых аспектов.

Диссертация написана корректным научным языком, достаточно хорошо технически оформлена. Структура работы характеризуется логичностью и обоснованностью. Автор достиг запланированной в исследовании цели и получил позитивные научные результаты.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования определяется его новизной, а также имеющими теоретико-правовой характер выводами автора. В работе сформулированы конкретные предложения по совершенствованию законодательства и подзаконных нормативных правовых актов, которые при условии их учёта будут способствовать формированию эффективной правовой среды для цифровизации публичных финансов.

Предложения, сформулированные автором, могут быть использованы как федеральным законодателем в целях дальнейшего развития законодательства об использовании блокчейн-технологий, так и в правоприменительной практике судов и финансовых органов. Выводы и обобщения, сделанные по результатам диссертационного исследования, могут быть использованы в учебном процессе в процессе подготовки учебников, учебных курсов и учебно-методических пособий, а также преподавания курсов «Информационное право», «Финансовое право», «Административное право», а также в программах повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, посвящённых вопросам цифровизации государственного управления и публичных финансов.

Структура работы сформирована методологически корректно в соответствии с логикой поставленных исследовательских задач. В достаточной степени подтверждена достоверность выводов и положений диссертации, в том числе выносимых на защиту. Их комплекс, равно как и примененная автором методология исследования подтверждают, что диссертация М.Р. Фарзалиева представляет собой научно-квалификационную работу, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, направленные на решение задачи, развивающей науку информационного права.

Автореферат и публикации автора отражают основное содержание и значимые положения диссертационного исследования.

Диссертация «Правовое регулирование технологии блокчейн в государственном управлении финансами» соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, отвечает требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в акт. ред.), а ее автор Фарзалиев Махач Раюдинович

заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель:
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой информационного права
и цифровых технологий
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»
специальность: 12.00.14 –
административное право;
финансовое право;
информационное право

«29» июня 2026 г.

 С.Е. Чаннов

Адрес: 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, зд. 104, стр. 3, корпус 5, кабинет 411.
тел.: (845 2) 29-92-45; e-mail: kafi@ssla.ru

