

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию

Маклецовой Ирины Кирилловны на тему:

«Способы и порядок осуществления закупок для обеспечения

государственных и муниципальных нужд»,

представленную на соискание ученой степени

кандидата юридических наук по научной специальности

5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Актуальность темы исследования не вызывает сомнений. В условиях трансформации социально-экономических процессов, цифровизации контрактной системы, а также действия специальных правовых режимов связанных с ограничительными мерами со стороны недружественных иностранных государств особую значимость приобретают вопросы правового регулирования способов и порядка осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Контрактная система выступает одним из ключевых инструментов государственного регулирования экономики, а эффективность выбора и применения закупочных процедур непосредственно влияет на рациональное использование бюджетных средств, развитие конкуренции и обеспечение национальных интересов. В то же время правоприменительная практика демонстрирует наличие системных проблем, связанных с выбором способов закупок, соблюдением установленного порядка их проведения и балансом публичных и частных интересов, что подтверждает своевременность и научную значимость проведенного исследования.

Поставленные диссертантом задачи являются своевременными и их можно считать решенными, а цель работы – достигнутой. Диссертанту

удалось сформировать научно обоснованные теоретические положения, направленные на раскрытие способов и порядка осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Решение данной задачи имеет существенное значение для развития правовой науки и практики в области государственных закупок, способствует повышению эффективности закупочных процедур.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, отраженных в диссертации, является высокой. Соискателем использован комплекс общенаучных и специально-юридических методов познания, включая диалектический, системно-структурный, формально-юридический, сравнительно-правовой, функциональный и статистический методы, что обеспечило всесторонний и последовательный анализ исследуемых явлений. Логика изложения материала, взаимосвязанность теоретических положений и аргументированность выводов свидетельствуют о зрелости научного мышления автора.

Достоверность результатов исследования обеспечена опорой на обширную нормативную базу, материалы судебной и административной практики, аналитические данные контрольных органов, а также на фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых в области гражданского права и правового регулирования государственных закупок. Основные выводы и положения диссертационного исследования прошли апробацию в научных публикациях и выступлениях на научных конференциях, что подтверждает их научную состоятельность.

Научная новизна исследования заключается в комплексном цивилистическом осмыслении способов и порядка осуществления закупок как стадии преддоговорных организационных правоотношений, направленных на формирование имущественных обязательств.

К несомненным достоинствам диссертации следует отнести обоснованные автором следующие научные положения, обладающие достоверностью и новизной: разработку теоретической модели правового

регулирования способов и порядка осуществления государственных и муниципальных закупок, основанной на признании организационно-гражданско-правовой природы правоотношений, складывающихся на преддоговорной стадии; введение и научное разграничение понятий «способ госзакупок», «форма госзакупки» и «порядок осуществления госзакупок»; обоснование вывода о возникновении между заказчиком и участником закупки организационных правоотношений, выступающих предпосылкой последующего имущественного обязательства; аргументацию вывода о слабом положении участника закупки и необходимости расширения правовых гарантий его защиты; сформулированные предложения по совершенствованию законодательства о контрактной системе, направленные на повышение эффективности закупочных процедур, минимизацию злоупотреблений при выборе неконкурентных способов закупок и развитие цифровых форм закупочной деятельности.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования заключается в возможности применения положений и выводов работы в законотворческой практике с целью устранения выявленных пробелов и недостатков и создания теоретической основы для совершенствования законодательства; в последующих научных исследованиях, посвященных вопросам госзакупок; в правоприменительной практике при выборе заказчиками способа определения будущего поставщика по контракту; при чтении лекций, проведении семинаров по соответствующим темам гражданского права; при составлении учебно-методических материалов и проведении курсов повышения квалификации практических работников.

И.К. Маклецова проделала значительную работу по выявлению, сбору, систематизации и необходимому изучению большого количества нормативных правовых актов по рассматриваемой теме. Была определена предметная область исследования, раскрыта суть проблемы, использована достаточно широкая эмпирическая база.

С положительной стороны следует отметить продуманную структуру исследования, отражающую логику научного поиска и обеспечивающую последовательное раскрытие заявленной темы.

Личный вклад соискателя выражается в самостоятельной постановке и решении научной задачи, разработке теоретических положений и практических рекомендаций, а также в активной апробации полученных результатов в научной и профессиональной деятельности.

Таким образом, актуальность темы, степень обоснованности научных положений, их достоверность и новизна сомнений не вызывают.

Автореферат в полном объеме отражает содержание диссертации, основные результаты. Положения, выносимые на защиту, отличается четкостью формулировок и корректностью используемого понятийного аппарата.

Стиль и оформление работы отвечают предъявляемым требованиям. Представляется, что цель диссертационного исследования достигнута. Замечаний методологического характера нет.

Диссертация Маклецовой Ирины Кирилловны «Способы и порядок осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является научно-квалификационной работой, соответствующей требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, в которой решена научная задача, имеющая существенное значение для развития гражданского права, заключающаяся в формировании теоретических основ правового регулирования способов и порядка осуществления государственных и муниципальных закупок, выявлении и систематизации особенностей правоотношений, возникающих на преддоговорном этапе контрактной системы, а также в разработке научно обоснованных рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере закупок, а ее автор Маклецова Ирина Кирилловна заслуживает присуждения ученой степени

кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Научный руководитель:

доктор юридических наук, профессор
кафедры гражданского права
ФГАОУ ВО «Московский государственный
юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Шмелева Марина Владимировна

Адрес: 125993, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 9
Тел.: (499) 244-88-88, доб. 666
E-mail: civil2012@mail.ru
Сайт: <https://msal.ru/>

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической ра
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

«12» (подпись)

02 (Ф.И.О.)

2020

