

По результатам публичной защиты диссертации Маршанкуловой Риммы Евгеньевны «Административно-правовая защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», принял решение присудить соискателю Маршанкуловой Римме Евгеньевне ученую степень кандидата юридических наук.

На заседании диссертационного совета при защите диссертации Маршанкуловой Риммы Евгеньевны присутствовали:

<b>Фамилия имя отчество</b>	<b>Ученая степень, шифр специальности в совете</b>
Петров Дмитрий Евгеньевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Беликов Евгений Геннадьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Нырков Владимир Владимирович	К.ю.н., 5.1.1.
Бакаева Ольга Юрьевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Белоусов Сергей Александрович	Д.ю.н., 5.1.1.
Воротников Андрей Алексеевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Ворошилова Светлана Вячеславовна	Д.ю.н., 5.1.1.
Заметина Тамара Владимировна	Д.ю.н., 5.1.2.
Ковалева Наталия Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Колесников Евгений Викторович	Д.ю.н., 5.1.2.
Комкова Галина Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Никитин Александр Александрович	Д.ю.н., 5.1.1.
Разгильдиева Маргарита Бяшировна	Д.ю.н., 5.1.2.
Соколов Александр Юрьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Хижняк Вероника Сергеевна	Д.ю.н., 5.1.2.

Председатель диссертационного совета доктор юридических наук, профессор Петров Д.Е.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.390.02,  
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ»  
МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ,  
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК  
аттестационное дело № \_\_\_\_\_  
решение диссертационного совета от 12.02.2026 № 3**

О присуждении Маршанкуловой Римме Евгеньевне, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Административно-правовая защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите 11 декабря 2025 г., протокол № 28, диссертационным советом 24.2.390.02, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Минобрнауки России (410056, г. Саратов, ул. им. Н.Г. Чернышевского, зд. 104, стр. 3) в соответствии с приказом Минобрнауки России от 20 июля 2022 г. № 880/нк с изменениями, внесенными приказом Минобрнауки России № 249/нк от 26 марта 2025 г.

Соискатель Маршанкулова Римма Евгеньевна, 28 ноября 1988 года рождения, в 2010 году окончила государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский государственный гуманитарный университет» по специальности «Юриспруденция» с присуждением квалификации «Юрист». В период подготовки диссертации Маршанкулова Р.Е. являлась лицом, прикрепленным для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (кафедра административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», работает преподавателем кафедры административного и финансового права Юридического института ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет».

Диссертация выполнена на кафедре административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Минобрнауки России.

Научный руководитель – Соколов Александр Юрьевич, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

Официальные оппоненты:

Дугенец Александр Сергеевич – доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Центра изучения проблем управления и организации Исполнения наказаний в уголовно-исправительной системе ФКУ «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний»;

Добробаба Марина Борисовна – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры информационного права и цифровых технологий ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет»)» (г. Воронеж) в своем положительном отзыве, подписанном заведующим кафедрой административного и административного процессуального права ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет», доктором юридических наук, профессором Стариловым Юрием Николаевичем, указала, что в проведенном автором исследовании содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития административно-правовой науки, изложены новые научно обоснованные решения и разработки, имеющие существенное значение для развития страны. Представленная работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, является самостоятельно выполненной и завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для науки административного права, а автор работы Маршанкулова Римма Евгеньевна заслуживает присуждения искомой ученой

степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что предложенные в качестве оппонентов ученые являются компетентными в соответствующих отраслях юридической науки – публично-правовых (государственно-правовых) науках, имеют публикации в данной сфере исследования.

Ведущая организация широко известна своими достижениями в области исследования проблем правовой организации государственной службы, государственного управления, деятельности органов исполнительной власти и судебных органов, административной ответственности, способна определить научную и практическую ценность диссертации, располагает соответствующими научными кадрами.

Соискатель имеет 12 опубликованных по теме диссертации работ, из них 5 статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения о публикациях соискателя.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. *Маршанкулова, Р.Е.* Принцип защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность в системе принципов построения и функционирования системы государственной службы / Р.Е. Маршанкулова // Гуманитарные и юридические исследования. – 2023. – Т. 10. – № 3. – С. 459-465 (0,85 п.л.);
2. *Маршанкулова, Р.Е.* К вопросу о понятии и содержании административно-правовой защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства / Р.Е. Маршанкулова // Правовая политика и правовая жизнь. – 2023. – С. 284-292 (0,54 п.л.);
3. *Маршанкулова, Р.Е.* Административно-правовая защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность в истории отечественного законодательства / Р.Е. Маршанкулова // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2023. – № 3 (152). – С. 138-146 (0,77 п.л.);
4. *Маршанкулова, Р.Е.* О необходимости совершенствования административной ответственности за неправомерное вмешательство в деятельность государственных служащих / Р.Е. Маршанкулова // Правовая политика и правовая жизнь. – 2025. – № 2. – С. 287-297 (0,68 п.л.);

5. *Маршанкулова, Р.Е.* Вопросы дисциплинарной ответственности за неправомерное вмешательство в деятельность государственных служащих / Р.Е. Маршанкулова // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2025. – № 3. – С. 97–101 (0,48 п.л.).

**На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы от:**

1) кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры конституционного и административного права Северо-Западного института управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» **Натальи Владимировны Галицкой** с указанием на необходимость уточнения порядка участия государственных служащих, не являющихся должностными лицами, в административно-правовой защите государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность; разграничения неправомерного вмешательства в деятельность государственного служащего и воспрепятствования его деятельности, а также конкретизации применения отдельных процессуальных сроков;

2) доктора юридических наук, профессора, ведущего научного сотрудника сектора административного права и административного процесса ФГБУН «Институт государства и права Российской академии наук» **Алексея Алексеевича Гришковца** с замечаниями о неуместности вторжения в компетенцию субъекта дисциплинарной власти, о необходимости всестороннего обоснования принципа защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства, а также предложением уточнения порядка применения процедуры медиации и авторского определения административной ответственности за неправомерное вмешательство;

3) кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры административного права ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» **Николая Андреевича Кулакова** с предложением уточнить порядок применения медиации к служебным спорам на государственной службе; замечаниями о необходимости применения дисквалификации к государственным служащим, допустившим неправомерное вмешательство, и сомнительности предложения автора закрепить в законодательстве критерии неправомерности поручения руководителя;

4) доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой административного и финансового права ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» **Алексея Владимировича Мартынова** с указанием

на необходимость уточнения порядка применения дисциплинарной ответственности к руководителю, давшему неправомерное поручение; необходимость аргументации влияния на практику предлагаемого установления требований к решению руководителя или комиссии, вынесенному по результатам служебного спора, а также замечанием о сомнительности предложения ввести процедуру медиации для разрешения служебных споров;

5) доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры конституционного и международного права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина — филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» **Михаила Вячеславовича Преснякова** с замечаниями об отсутствии взаимосвязи между увольнением государственного служащего, перемещением его на иную должность, иное место службы, применением к нему дисциплинарного взыскания и уведомлением о совершении коррупционного правонарушения; необходимости уточнения, в чем проявляется связь служебного спора и неправомерного вмешательства в деятельность государственного служащего.

В дискуссии принял участие доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой информационного права и цифровых технологий ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» Чаннов Сергей Евгеньевич.

**Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:**

**разработаны** положения, составляющие теоретическую основу административно-правовой защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность;

**выявлена** специфика нормативной регламентации защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность на различных этапах исторического развития Российского государства;

**сформулированы** научно обоснованные рекомендации по совершенствованию положений нормативных правовых актов, регламентирующих административно-правовую защиту государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность;

**сделаны** выводы, имеющие значение для развития науки административного права в части изучения вопросов административно-правовой

защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства, дисциплинарной ответственности на государственной службе.

**Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:**

**введено** в научный оборот определение понятия «административно-правовая защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность»;

**конкретизировано** место принципа защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность в системе основных принципов построения и функционирования государственной службы;

**исследован** отечественный опыт развития нормативной регламентации в рассматриваемой сфере;

**определен** перечень субъектов административно-правовой защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства;

**выявлено** содержание форм и методов соответствующей защиты, проанализирована практика их реализации;

**выработаны** определения понятий и правовых категорий, имеющих отношение к деятельности по защите государственных служащих от неправомерного вмешательства.

**Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:**

**разработаны и внедрены** посредством опубликования в научных изданиях и выступлениях на научно-практических конференциях новые положения о понятии и содержании административно-правовой защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства; проблемах совершенствования административной и дисциплинарной ответственности за неправомерное вмешательство в деятельность государственных служащих; вопросах защиты государственных служащих от неправомерных поручений руководителей; правовом регулировании служебных споров как способа защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства;

**выявлена** необходимость установления гарантий защиты государственного служащего, уведомившего о факте обращения к нему или к иным государственным служащим в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения, а также о совершении коррупционных правонарушений другими государственными служащими;

**сформулирован** ряд практических рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства и иных нормативных актов,

регламентирующих вопросы обеспечения принципа защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность, что позволило автору разработать проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

**представлены** научно-практические предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства о государственной службе, в том числе предложения унифицировать порядок действий государственного служащего при получении неправомерного поручения руководителя; установить обязательность привлечения руководителя, замещающего должность государственной службы, к дисциплинарной ответственности в виде предупреждения о неполном должностном (служебном) соответствии за дачу неправомерного поручения государственному служащему; унифицировать порядок рассмотрения обращения государственного служащего для разрешения служебного спора; определить требования к решению руководителя или комиссии, вынесенному по результатам служебного спора; внедрить процедуру медиации как альтернативную форму разрешения служебного спора, что обусловлено возможностью урегулирования разногласий между государственным гражданским служащим и представителем нанимателя без обращения в суд; разграничить административную ответственность за воспрепятствование деятельности и вмешательство в деятельность государственных служащих, что обусловлено различным уровнем их общественной вредности; закрепить обязательность издания государственными органами локального акта, в котором закреплены меры поощрения государственных служащих, уведомивших о фактах обращения к ним или к иным государственным служащим с целью склонения к совершению коррупционного правонарушения.

**Оценка достоверности результатов исследования выявила:**

**теоретико-методологическая основа исследования построена** на известных проверенных фактах, учитывает основные достижения науки административного права, согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике;

**центральная идея базируется** на необходимости устранения проблем неопределенности содержания принципа административно-правовой защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность, совершенствования правовой регламентации форм и методов его обеспечения, определения круга субъектов

защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность;

**использованы** современная общенаучная (метод материалистической диалектики, сравнение, обобщение, классификация, анализ и синтез, формально-логический метод) и частно-научная методология (формально-юридический и историко-правовой методы) при исследовании правовой организации и осуществления административно-правовой защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность, а также работы по административному праву, философии, истории права, теории государства и права, конституционному, уголовному и гражданскому праву, касающиеся объекта и предмета исследования, в результате чего выработаны новые положения и выводы;

**установлено** качественное соответствие полученных автором данных с выводами других ученых;

**использованы** современные методики сбора и обработки научной и иной информации, верно определены объект и предмет диссертационного исследования.

**Личный вклад соискателя** состоит в непосредственном участии соискателя во всех этапах процесса написания диссертации и получении исходных данных; самостоятельном формулировании научно-теоретических выводов, что характеризует новизну исследования и отражено в положениях, выносимых на защиту; в апробации результатов исследования посредством доведения основных положений работы до сведения научных и практических работников на четырех международных научных и научно-практических конференциях и юридических форумах; в публикации 12 научных статей по теме диссертации.

Диссертация Маршанкуловой Р.Е. является единолично выполненным и завершенным исследованием, охватывает основные вопросы поставленной научной задачи и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, непротиворечивой методологии его проведения, основной идейной линии, концептуальности и взаимосвязи выводов, представляет собой научно-квалификационную работу и отвечает, таким образом, требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в актуальной редакции).

В ходе защиты диссертации критических замечаний высказано не было, однако были заданы вопросы, касающиеся необходимости унификации порядка

действий государственного служащего при получении неправомерного поручения руководителя; необходимости включения дел о рассмотрении служебных споров на государственной службе в перечень дел, предусмотренный Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации; понятия противоправного влияния на исполнение государственным служащим своих служебных обязанностей; советского этапа развития нормативного регулирования противодействия неправомерному вмешательству в деятельность государственных служащих; практических рекомендаций по совершенствованию нормативного регулирования применения мер безопасности в случае угрозы посягательства на жизнь, здоровье, имущество государственного служащего в связи с его служебной деятельностью.

Соискатель Маршанкулова Р.Е. ответила на заданные ей в ходе заседания вопросы, дав необходимые пояснения и уточнив авторскую позицию.

На заседании 12 февраля 2026 г. диссертационный совет принял решение присудить Маршанкуловой Р.Е. ученую степень кандидата юридических наук за решение научной задачи по разработке и обоснованию положений, составляющих теоретическую основу организации и осуществления административно-правовой защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность, имеющей значение для развития науки административного права.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 15 человек, из них 9 докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту – 0, проголосовали: за присуждение ученой степени – 14, против – 1, недействительных бюллетеней – 0.

**Председатель  
диссертационного совета**



**Петров Дмитрий Евгеньевич**

**Ученый секретарь  
диссертационного совета**



**Ныркoв Владимир Владимирович**

12 февраля 2026 года