

По результатам публичной защиты диссертации Сафаряна Якова Геннадьевича «Правовое обеспечение экологической безопасности городов» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», принял решение присудить соискателю Сафаряну Якову Геннадьевичу ученую степень кандидата юридических наук.

На заседании диссертационного совета при защите диссертации Сафаряна Якова Геннадьевича присутствовали:

<b>Фамилия имя отчество</b>	<b>Ученая степень, шифр специальности в совете</b>
Петров Дмитрий Евгеньевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Беликов Евгений Геннадьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Нырков Владимир Владимирович	К.ю.н., 5.1.1.
Абанина Елена Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Аникин Сергей Борисович	Д.ю.н., 5.1.2.
Бакаева Ольга Юрьевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Ворошилова Светлана Вячеславовна	Д.ю.н., 5.1.1.
Заметина Тамара Владимировна	Д.ю.н., 5.1.2.
Колесников Евгений Викторович	Д.ю.н., 5.1.2.
Комкова Галина Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Никитин Александр Александрович	Д.ю.н., 5.1.1.
Разгильдиева Маргарита Бяшировна	Д.ю.н., 5.1.2.
Соколов Александр Юрьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Туманов Сергей Николаевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Хижняк Вероника Сергеевна	Д.ю.н., 5.1.2.

Председатель диссертационного совета доктор юридических наук, профессор Петров Д.Е.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.390.02,  
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ «САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ  
АКАДЕМИЯ» МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ  
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК**

аттестационное дело № \_\_\_\_\_  
решение диссертационного совета от 18.12.2025 года № 31

О присуждении Сафаряну Якову Геннадьевичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Правовое обеспечение экологической безопасности городов» в виде рукописи по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите 02 октября 2025 г., протокол № 18, диссертационным советом 24.2.390.02, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Минобрнауки России (410056, г. Саратов, ул. им. Н.Г. Чернышевского, зд. 104, стр. 3) в соответствии с приказом Минобрнауки России от 20 июля 2022 г. № 880/нк с изменениями, внесенными приказом Минобрнауки России № 249/нк от 26 марта 2025 г.

Соискатель Сафарян Яков Геннадьевич, 02.07.1999 года рождения, в 2022 году окончил с отличием федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Саратовская государственная юридическая академия» по специальности «Судебная и прокурорская деятельность» с присуждением квалификации Юрист», в 2025 году окончил очную аспирантуру по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», работает преподавателем кафедры земельного и экологического права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

Диссертация выполнена на кафедре земельного и экологического права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Минобрнауки России.

Научный руководитель – Абанина Елена Николаевна, доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой земельного и экологического права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

Официальные оппоненты:

Лисина Наталья Леонидовна, доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой трудового, экологического права и гражданского процесса федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет»;

Анисимов Алексей Павлович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного права и публично-правовых дисциплин федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донской государственный технический университет»

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Удмуртский государственный университет» (институт права, социального управления и безопасности) – в своем положительном отзыве, подписанном Белокрыловой Екатериной Александровной, кандидатом юридических наук, доцентом, заведующей кафедрой экологического, трудового, административного права, основ права и российской государственности указала, что диссертация Я.Г. Сафаряна является самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научно-практической задачи, имеющей значение для развития науки экологического права; соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается компетентностью Лисиной Н.Л. и Анисимова А.П. в доктрине экологического права, их участием в разработке проблем, относящихся к сфере исследования Я.Г. Сафаряна, а также признанными достижениями и активной научной деятельностью ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» в области исследования проблем правовой охраны окружающей среды,

правового обеспечения экологической безопасности, государственного экологического управления. Наличие у официальных оппонентов и сотрудников ведущей организации публикаций в соответствующей сфере исследования позволяет им квалифицированно оценить научную и практическую ценность диссертации Я.Г. Сафаряна.

Соискатель имеет 11 опубликованных по теме диссертации работ, из них 5 статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения о публикациях соискателя.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. *Сафарян, Я.Г.* Право на благоприятную окружающую среду как объект обеспечения экологической безопасности городов [Текст] / Я.Г. Сафарян // Правовая политика и правовая жизнь. – 2023. – № 1. – С. 231–237. (0,5 п.л.).

2. *Сафарян, Я.Г.* Автомобиль как источник экологической опасности городов [Текст] / Я.Г. Сафарян // Аграрное и земельное право. – 2024. – № 1 (229). – С. 102–103. (0,3 п.л.).

3. *Сафарян, Я.Г.* Город как объект правового обеспечения экологической безопасности [Текст] / Я.Г. Сафарян // Евразийский юридический журнал. – 2024. – № 5 (192). – С. 321–322. (0,3 п.л.).

4. *Сафарян, Я.Г.* Сущность категории «правовое обеспечение экологической безопасности городов» [Текст] / Я.Г. Сафарян // Аграрное и земельное право. – 2024. – № 12 (240). – С. 157–160. (0,3 п.л.).

5. *Сафарян, Я.Г.* К вопросу о понятии и сущности экологической безопасности городов [Текст] / Я.Г. Сафарян // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2025. – № 3 – С. 253–258 (0,51 п.л.).

На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы от:

1. доктора юридических наук, профессора, заведующей кафедрой экологического и аграрного права юридического факультета Белорусского государственного университета **Тамары Ивановны Макаровой** и кандидата юридических наук, доцента, доцента той же кафедры **Виктории Евгеньевны Лизгаро** с замечаниями о: 1) необходимости учитывать требования по соблюдению нормативов допустимых физических воздействий

на окружающую среду и допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, а также требований по применению наилучших доступных технологий для наиболее полного отражения требований экологической безопасности при осуществлении градостроительной деятельности; 2) о возможности внесения изменений в законодательство для реализации предложений по применению международного опыта и определения критериев для отнесения проектов к тем, которые могут нанести вред окружающей среде, и критериев отнесения городов к занимающим высокие позиции в экологических рейтингах;

2. доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры экологического и природоресурсного права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» **Натальи Павловны Ворониной** с замечаниями: 1) об уточнении соотношения внутренних и внешних угроз городов с общими угрозами, сформулированными в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации и 2) об уточнении содержания терминов «собственная целостность» и «возможность функционирования»;

3. доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры экологического, трудового права и гражданского процесса ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» **Елены Викторовны Луневой** с вопросами: 1) о месте и роли межведомственного взаимодействия в системе правового обеспечения экологической безопасности городов, 2) об отличии правового режима геоинформационных систем от правового режима информационной системы в контексте правового обеспечения экологической безопасности городов;

4. кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры экологического и земельного права юридического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» **Леонида Евгеньевича Бандорина** с замечаниями: 1) о необходимости уточнения содержания понятий «благоприятные условия жизнедеятельности», «комфортная городская среда» и «комплексное развитие территории», а также их соотношения с понятием «экологическая безопасность»; 2) о возможности выделения города в качестве самостоятельного объекта правового обеспечения экологической безопасности без внесения соответствующих изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации;

5. кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры конституционного и международного права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» **Анны Саламуевны Алихаджиевой** с вопросом об уточнении термина «промышленный процесс», отнесенного к источникам экологической опасности в городах;

6. кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры земельного, градостроительного и экологического права ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева» **Екатерины Юрьевны Гаевской** с замечаниями: 1) о необходимости раскрытия содержания понятия «промышленные процессы (производства)»; 2) о необходимости раскрытия перечня экологических ограничений природопользования; 3) о соотношении индивидуальных характеристик города с демографической политикой и политикой народосбережения; 4) об обосновании предложения по наделению бóльшим объемом полномочий субъектов РФ и органов местного самоуправления при распределении полномочий в рамках экологического управления, а также о перечне таких полномочий;

7. кандидата юридических наук, доцента, декана юридического факультета ФГАОУ ВО «Мурманский арктический университет», доцента кафедры юриспруденции **Майи Евгеньевны Панкратовой** без замечаний.

В дискуссии приняла участие кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры земельного и экологического права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» **Сухова Е.А.**

**Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:**

**разработаны** положения, образующие теоретическую и концептуальную основу правового обеспечения экологической безопасности городов, а также сформулированы основополагающие теоретические выводы и предложены практические рекомендации по совершенствованию норм российского законодательства и оптимизации правоприменительной практики в указанной сфере;

**предложены** новые научные суждения, раскрывающие содержание указанных теоретических основ:

– сущность экологической безопасности городов – состояние защищенности, степень достижения и поддержания которого зависит от совокупности свойств и характеристик города как объекта, обеспечивающих его способность реагировать на внутренние и внешние угрозы в целях сохранения собственной целостности и возможности функционирования при реализации опасностей и угроз;

– объекты экологической безопасности городов – городская окружающая среда, жизненно важные права и законные интересы человека, общества, государства; отдельным объектом является система экологических прав граждан;

– категория «правовое обеспечение экологической безопасности городов» является составной, органично включающей в себя: основной самостоятельный элемент – обеспечение экологической безопасности; элементы, определяющие специфику категории как правовой: (а) правовое обеспечение – элемент, позволяющий обособить именно правовые средства от иных средств обеспечения экологической безопасности, (б) экологическая безопасность городов – центральный элемент категории, отражающий содержание категории; (в) цель как ориентир для деятельности по созданию состояния защищенности; (г) принципы как основные идеи и фундамент категории. Правовое обеспечение экологической безопасности может рассматриваться в широком и узком смыслах для формирования единого понимания системы правовых мер и средств, направленных на обеспечение экологической безопасности городов с учетом особенностей города как объекта правового обеспечения;

– город является самостоятельным объектом правового обеспечения экологической безопасности и представляет собой систему, в основе которой лежит взаимодействие следующих составляющих: отдельных элементов городской инфраструктуры; состояния окружающей среды; уровня и качества здоровья населения, которые требуют индивидуального подхода к экологичности как каждого отдельного компонента, так и системы их организации, исходя из географических, демографических, социальных, экономических и ряда других особенностей, обосновывающих индивидуальность каждого отдельного объекта;

**доказана** перспективность использования научных выводов:

– в эколого-правовой науке – в качестве основы для дальнейших научных исследований, связанных с решением проблем правового обеспечения экологической безопасности;

– в правотворческой практике – в качестве основы для совершенствования действующего законодательства в области обеспечения экологической безопасности городов;

– в правоприменительной практике – в качестве исходной базы в деятельности публичных субъектов, реализующих функции в сфере государственного экологического управления, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

**введены в научный оборот** новые или уточненные определения понятий «экологическая безопасность городов», «правовое обеспечение экологической безопасности городов», «город как объект правового обеспечения экологической безопасности городов», «источник экологической опасности городов», «экологический транспорт» и ряд других понятий с учетом изменений современного экологического законодательства.

**Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:**

**доказаны** положения, расширяющие научные представления о правовом обеспечении экологической безопасности применительно к городам;

применительно к проблематике результативно **использован** комплекс существующих общенаучных методов исследования, а также частнонаучных, включая формально-юридический, сравнительно-правовой, системно-структурный, статистический методы, позволившие провести целостный анализ института правового обеспечения экологической безопасности городов и выработать научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности;

**изложены** положения, уточняющие теоретико-правовые и концептуальные основы экологической безопасности городов и ее правового обеспечения;

**предложена** оригинальная классификация городов как объектов правового обеспечения экологической безопасности с учетом их индивидуальных особенностей на города с воздействием различных

негативных факторов и города с воздействием одного негативного профилирующего фактора (моnogорода), monogорода предложено категорировать на monogорода сильного, среднего и слабого уровня экологической угрозы; также **предложен** оригинальный системообразующий принцип правового обеспечения экологической безопасности городов – принцип учета индивидуальных характеристик города как объекта для создания, поддержания и развития свойств, обеспечивающих его способность реагировать на экологические угрозы в целях сохранения собственной целостности;

**изучены** законодательная база, регламентирующая вопросы обеспечения экологической безопасности городов, материалы правоприменительной практики с целью обнаружения пробелов и коллизий в действующем российском законодательстве, теоретические представления о понятиях «экологическая безопасность городов», «правовое обеспечение экологической безопасности городов», «источник экологической опасности городов» и др.

**Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:**

разработаны и внедрены посредством опубликования в научных изданиях и представления на научно-практических конференциях предложения по совершенствованию государственного экологического управления и системы обеспечения экологической безопасности городов, а также рекомендации по совершенствованию законодательства в области обеспечения экологической безопасности городов;

основные положения диссертации **могут использоваться** в учебном процессе при проведении занятий по дисциплинам эколого-правового цикла;

**определены** перспективные направления правового обеспечения экологической безопасности городов, которые могут послужить основой для законопроектной деятельности и в ведомственном правотворчестве;

**представлены** предложения по дальнейшему совершенствованию экологического и смежного с ним законодательства, регламентирующего обеспечение экологической безопасности городов.

**Оценка достоверности результатов исследования выявила:**

**теоретико-методологическая основа исследования построена** на известных проверенных фактах, учитывает основные достижения науки

экологического права, согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике;

**центральная идея базируется** на необходимости комплексного и качественного правового регулирования обеспечения экологической безопасности городов, а также обеспечение баланса между охраной окружающей среды, гарантированностью системы экологических прав и обеспечением жизненно важных интересов человека, общества и государства;

**использованы** современная общенаучная методология при исследовании концептуальных и теоретических основ правового обеспечения экологической безопасности городов, а также работы по теории безопасности, экологическому праву и естественным наукам, касающиеся объекта и предмета исследования, в результате чего выработаны новые положения и выводы;

**установлено** качественное соответствие полученных автором данных с выводами других ученых;

**использованы** современные методики сбора и обработки научной и иной информации, верно определены объект и предмет диссертационного исследования.

**Личный вклад соискателя состоит:** в непосредственном участии соискателя во всех этапах процесса написания диссертации и получении исходных данных; в самостоятельном формулировании научно-теоретических выводов, что характеризует новизну исследования и отражено в положениях, выносимых на защиту; в апробации результатов исследования, посредством доведения основных положений работы до сведения научных и практических работников на пяти международных и всероссийских научных и научно-практических конференциях; в публикации 11 научных статей по теме диссертации.

Диссертация Сафаряна Я.Г. является единолично выполненным и завершенным исследованием, охватывает основные вопросы поставленной научной задачи и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, непротиворечивой методологии его проведения, основной идейной линии, концептуальности и взаимосвязи выводов, представляет собой научно-квалификационную работу и отвечает, таким образом, требованиям раздела II

Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в актуальной редакции).

В ходе защиты диссертации критических замечаний не высказано. Однако были заданы вопросы, касающиеся правовых средств реализации предложений по интеграции международного опыта в области обеспечения экологически безопасных городов; о необходимости уточнения перечня полномочий, которые необходимо перераспределить органам местного самоуправления; о раскрытии мер финансовой поддержки городов, занимающих высокие позиции в экологических рейтингах; о целесообразности выделения системы экологических прав граждан в качестве отдельного объекта экологической безопасности городов.

Соискатель Сафарян Я.Г. ответил на заданные ему в ходе заседания вопросы, дав необходимые пояснения и уточнив авторскую позицию.

На заседании 18 декабря 2025 года диссертационный совет принял решение присудить Сафаряну Я.Г. ученую степень кандидата юридических наук за решение научной задачи по разработке концептуальных и теоретических основ правового обеспечения экологической безопасности городов, имеющей значение для развития теории экологического права.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 15 человек, из них 10 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, дополнительно никто не вводился, проголосовали: за присуждение ученой степени – 15, против – 0, недействительных бюллетеней – 0.

**Председатель  
диссертационного совета**



**Петров Дмитрий Евгеньевич**

**Ученый секретарь  
диссертационного совета**

**Нырко Владимир Владимирович**

18 декабря 2025 года