

В Диссертационный совет 24.2.390.02 на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Сафаряна Якова Геннадьевича на тему «Правовое обеспечение экологической безопасности городов», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Обеспечение экологической безопасности является неотъемлемым условием устойчивого развития общества. Одним из ключевых направлений в данном процессе выступает правовое обеспечение экологической безопасности населенных пунктов и, особенно, городов, где функционирование окружающей среды обеспечивается не естественными законами природы, а целенаправленной деятельностью государства по поддержанию экологического равновесия. Предметом правового регулирования в данной области выступают общественные отношения, имеющие комплексный характер и включающие не только охрану окружающей среды городов, рациональное использование природных ресурсов и охрану компонентов природной среды, находящихся на их территории, а также общественные отношения в социально-экономической сфере, которые влияют на качество жизненной среды.

В качестве цели диссертационного исследования автор определяет разработку научно обоснованных положений, образующих теоретическую основу правового обеспечения экологической безопасности городов, при которой экологическая безопасность будет рассматриваться как необходимое условие для повышения качества жизни граждан, а также для эффективного функционирования и развития городов. Такой теоретико-правовой подход

предопределил постановку следующих задач, последовательно разрешаемых диссертантом: выявить правовую природу экологической безопасности городов; определить понятие и содержание правового обеспечения экологической безопасности городов; определить основные направления государственного управления в области обеспечения экологической безопасности городов; охарактеризовать институт градостроительной деятельности в контексте темы исследования; выявить проблемы правового регулирования электрификации транспорта и транспортной инфраструктуры в контексте обеспечения экологической безопасности городов и др. (с. 7-8).

Ознакомившись с содержанием автореферата, можно отметить следующие, отличающие данное научное исследование положения:

вывод о том, что в настоящее время сформировались объективные предпосылки для обособления в правовом регулировании категории «экологическая безопасность городов» с выделением его конституирующих признаков (с. 10);

предложение о классификации городов как объектов правового обеспечения экологической безопасности на города с воздействием различных негативных факторов и города с воздействием одного негативного фактора (моногорода) в целях разработки дифференцированных мер и средств обеспечения их экологической безопасности (с.12);

определение критериев разграничения понятий «экологического» и «зеленого» транспорта, что в свою очередь позволит разграничить меры государственной поддержки хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности и меры, направленные на обеспечение энергетической безопасности (с.15);

аргументация необходимости совершенствования механизма государственного управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности с определением круга требуемых мер (расширение перечня объектов, расположенных в границах города, в

отношении которых проводятся плановые контрольные мероприятия, расширение круга объектов экологической экспертизы регионального уровня и др.) (с.15-16).

Отличающимся новизной следует признать подход диссертанта в исследовании правового обеспечения экологической безопасности городов, заключающийся в объединении в работе анализа государственного управления в данной области (параграф 1 главы 2), правового регулирования градостроительной деятельности в целях обеспечения экологической безопасности городов (параграф 2 главы 2), правового регулирования внедрения экологически безопасного транспортного комплекса в городах (параграф 3 главы 2) и правового регулирования использования информационных технологий в целях обеспечения экологической безопасности городов (параграф 4 главы 2).

Представляет интерес авторский взгляд на правовое регулирование электрификации транспорта в городах с аргументацией необходимости приведения в соответствие экологического и смежного законодательства.

Теоретические выводы и рекомендации, а также предложения по совершенствованию законодательства, содержащиеся в работе, прошли апробацию при участии автора в научных и научно-практических конференциях, а также опубликованы в одиннадцати работах соискателя. Степень апробации полученных результатов говорят о достоверности и объективности проведенного научного исследования.

Совокупность названных выше достоинств работы демонстрирует хороший профессиональный уровень подготовки диссертанта Я.Г. Сафаряна. Вместе с тем, как и любая творческая научная работа, диссертация Я.Г. Сафаряна не свободна от недостатков, к числу которых мы относим следующие:

1. автором предлагаются рекомендации по наиболее полному отражению требований экологической безопасности при осуществлении градостроительной деятельности, однако при разграничении требований в

области охраны окружающей среды при размещении новых населенных пунктов и их развитии (положение 10) за рамками остались требования по соблюдению нормативов допустимых физических воздействий на окружающую среду; нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду; применению наилучших доступных технологий, что по нашему мнению, следовало учесть в работе;

2. на основе анализа международного опыта формирования устойчивых городов в контексте обеспечения экологической безопасности автором сформулирован вывод о применимости ряда мер в российских городах, в частности, максимальное участие общественности в планировании и отчете о реализации проектов, которые могут нанести вред окружающей среде; финансовая поддержка городов, занимающих высокие позиции в экологических рейтингах и др. (параграф 4 главы 1), однако данная позиция не нашла своего отражения в положениях, выносимых на защиту. Кроме этого, из содержания автореферата не ясно, потребуется ли внесение соответствующих изменений в законодательство для реализации предложений автора. Здесь также следует уточнить критерии отнесения проектов к кругу тех «которые могут нанести вред окружающей среде», критерии отнесения городов к «занимающим высокие позиции в экологических рейтингах».

Высказанные замечания следует расценивать как основу для возможной дискуссии по проблемным аспектам экологического права.



Судя по содержанию автореферата, диссертация Сафаряна Якова Геннадьевича на тему «Правовое обеспечение экологической безопасности городов» отвечает требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям кандидатского уровня, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Автореферат диссертации Я.Г. Сафаряна «Правовое обеспечение экологической безопасности городов» и отзыв на него обсуждены на заседании кафедры экологического и аграрного права юридического факультета Белорусского государственного университета (протокол № 5 от 25 ноября 2025 г.)

Заведующая кафедрой
экологического и аграрного права БГУ,
доктор юридических наук, профессор

Доцент кафедры
экологического и аграрного права БГУ,
кандидат юридических наук, доцент

«25» ноября 2025 г.

 Т.И. Макарова
Тамара
Ивановна
Макарова
 В.Е. Лизгаро
Виктория
Евгеньевна
Лизгаро

Адрес: 220030 Республика Беларусь, г. Минск, ул. Ленинградская, 8.
Юридический факультет Белорусского государственного университета.

Телефон: 375 17 209 55 77

e-mail: ekolog_310@mail.ru

Подпись профессора Т.И. Макаровой заверяю:

Подпись доцента В.Е. Лизгаро заверяю:



В диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского,
зд. 104, стр. 3

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Сафаряна Якова Геннадьевича

«Правовое обеспечение экологической безопасности городов»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-
правовые) науки

Тема диссертационного исследования Сафаряна Якова Геннадьевича является актуальной для науки экологического права, посвящена разработке обоснованных положений, образующих теоретическую основу правового обеспечения экологической безопасности городов, позволяющей заполнить пробелы правового регулирования, государственной политики, административно-управленческих решений в сфере обеспечения экологической безопасности как на местном уровне, так и в целом на территории страны. Актуальность выбранной темы убедительно доказана автором и подтверждается, в том числе, статистическими данными и выдержками из стратегических и программных документов, содержащих планы по обеспечению экологической безопасности именно на урбанизированных территориях. Как справедливо подчеркивается автором, дефекты правового регулирования, выражающиеся как в пробелах законодательства, так и в присутствии в нем дублирующих, не соответствующих друг другу, противоречивых норм; решение задач, поставленных программными и стратегическими документами, в результате

происходит существенное снижение эффективности экологических требований, а при принятии решений учитываются экологические последствия и риски без учета уже накопленного экологического вреда, то есть без учета реального состояния городской окружающей среды. В итоге не достигаются поставленные в рамках реализации Стратегии экологической безопасности Российской Федерации цели по сокращению негативного воздействия на городскую окружающую среду. В связи с этим научный труд Сафаряна Якова Геннадьевича является своевременным, и способен принести существенный вклад в развитие экологического права.

Изучение текста автореферата диссертации дает основание отметить, что в результате научного исследования цель работы автором достигнута – это выработка методологических подходов к правовому обеспечению формирования комфортной городской среды в Российской Федерации и, как следствие, к повышению эффективности деятельности, связанной с процессами формирования комфортной городской среды, поддержания состояния городской среды на соответствующем уровне и обеспечения ее доступности» (С. 8) и решены поставленные задачи.

Методы, применяемые автором, позволили ему сформулировать выводы, направленные на совершенствование правового обеспечения экологической безопасности городов, достойные поддержки и одобрения. Так, системно-структурный метод позволил определить место экологической безопасности городов в общей системе обеспечения экологической безопасности Российской Федерации. Благодаря формально-логическому методу сформулировано содержание терминов, нуждающихся в новом определении или уточнении, например, таких как «экологическая безопасность городов», «источник экологической опасности», «правовое обеспечение экологической безопасности городов», «экологический транспорт» и др.

Интерес представляет попытка диссертанта обосновать объективные предпосылки для обособления в правовом регулировании категории «экологическая безопасность городов». Предлагая конституирующие признаки экологической безопасности городов, автор не просто их перечисляет, но и предлагает их содержание (сущность экологической безопасности городов, объекты экологической безопасности городов, источники экологической безопасности городов) (С. 10-11).

Заслуживает поддержки предложение диссертанта о возможности классификации городов как объектов правового обеспечения экологической безопасности на города с воздействием различных негативных факторов и города с воздействием одного негативного профилирующего фактора. Такой подход представляет интерес не только для науки экологического права, но и для законодателя и правоприменителей, так как позволит дифференцированно применять систему правовых мер и средств, направленных на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в городах с различными источниками экологической опасности (С.12-13).

Выводы, к которым пришел автор в результате проведенного исследования, позволили ему внести интересные предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, в частности, связанные с дифференциацией административной ответственности за совершение экологических правонарушений («Нарушение правил охраны атмосферного воздуха») в зависимости от их совершения в городах со слабой, средней и сильной экологической угрозой (С. 17).

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в автореферате, являются теоретически обоснованными и обладают научной новизной.

Достоверность результатов исследования подтверждается опубликованными научными работами, в том числе в изданиях,

рекомендованные Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации; также положения диссертационной работы прошли обсуждение на международных и всероссийских научно-практических конференциях.

В то же время требуют своего пояснения ряд вопросов по данной диссертации.

Во-первых, предлагая авторское определение правового обеспечения экологической безопасности городов в узком смысле, диссертант говорит о «внутренних и внешних угрозах» (С. 12). При этом из текста автореферата не совсем ясно, автор предлагает учитывать общие угрозы, сформулированные в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации, или уточняет их в контексте обеспечения экологической безопасности именно в городах. Было бы интересно на защите услышать аргументы по этому поводу.

Во-вторых, обращает на себя внимание использование в определении понятия оценочных и юридически трудно воспринимаемых терминов, таких как «собственная целостность» и «возможность функционирования» (С. 12). Полагаю, их содержание также требует уточнения на публичной защите.

Высказанные замечания направлены на уточнение позиций диссертанта и не снижают научного уровня работы, ее теоретическую и практическую значимость.

Исходя из представленных в автореферате сведений, диссертационное исследование является самостоятельным, оригинальным, законченным научным исследованием, содержащим новые положения, которые можно квалифицировать как решение научной задачи, имеющей значение для науки экологического права.

Вышеизложенное дает основание считать, что, судя по автореферату, диссертация Сафаряна Якова Геннадьевича на тему: «Правовое обеспечение экологической безопасности городов» соответствует требованиям,

предъявляемым пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в акт. ред.), к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор, Сафарян Яков Геннадьевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Автор отзыва:

Профессор кафедры

экологического и природоресурсного права

ФГАОУ ВО «Московский государственный

юридический университет

имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», д.ю.н., доцент И Н.П. Воронина

19 ноября 2025 г.

Подпись, заверенная
Начальником управления кадров
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

И.П. Воронина

19 ноября 2025



Сведения об авторе отзыва:

Воронина Наталья Павловна – доктор юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право; профессор кафедры экологического и природоресурсного права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», доцент

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр. 2

+7 499 244 88 88

msal@msal.ru

<https://msal.ru>

В диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Саратовская государственная
юридическая академия»,
по адресу:
г. Саратов, ул. Чернышевского,
зд. 104, стр. 1

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Сафаряна Якова Геннадьевича на тему:

«Правовое обеспечение экологической безопасности городов»,

представленной на соискание ученой степени

кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Вопросы повышения эффективности правового обеспечения экологической безопасности городов приобретают особую значимость для Российской Федерации в условиях нарастающей урбанизации. Актуальность работы Сафаряна Якова Геннадьевича обусловлена необходимостью комплексного правового регулирования отношений по обеспечению экологической безопасности на фоне быстрого развития городов и усложнения в них экологических проблем.

Правовые аспекты охраны окружающей среды в городах подробно исследовались в науке экологического права (стр. 6 автореф.). Тем не менее, правовое обеспечение именно экологической безопасности городов как фундаментального условия повышения качества жизни граждан требует углубленного научного анализа и осмысления. В этой области отсутствует комплексное исследование, и диссертационная работа Я.Г. Сафаряна является одним из первых серьезных трудов, направленных на решение этой задачи.

Диссертационное исследование Я.Г. Сафаряна демонстрирует качественный анализ действующего законодательства, регулирующего вопросы экологической безопасности с учётом вызовов урбанизации и роста влияния городских агломераций. Автор выявил наличие дефектов правового регулирования в заявленной сфере общественных отношений, аргументированно показал роль специальных правовых средств в обеспечении экологической безопасности применительно к урбанизированным территориям с учетом их индивидуальных характеристик.

Автореферат диссертации свидетельствует о достижении цели исследования – формировании научно обоснованных положений, образующих теоретическую основу правового обеспечения экологической безопасности городов, где экологическая безопасность рассматривается как необходимое условие повышения качества жизни граждан. Все поставленные задачи успешно решены.

Выносимые на защиту положения характеризуются научной новизной. Значительную ценность представляют выводы о необходимости институционального усиления правового обеспечения экологической безопасности городов, трансформации государственного экологического контроля (надзора) и экологической экспертизы, совершенствования ответственности за экологические правонарушения в условиях урбанизации.

Необходимо согласиться с рекомендациями соискателя по изменению законодательства (стр. 16-18 автореф.). Они касаются не только непосредственно Федерального закона «Об охране окружающей среды», но и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, невозможно не затронуть аспекты работы, которые требуют уточнения.

1. В автореферате диссертации недостаточно раскрыты вопросы межведомственного взаимодействия в системе правового обеспечения экологической безопасности городов. Более подробное раскрытие этого аспекта могло бы повысить теоретическую и практическую значимость исследования. На публичной защите рекомендуется продемонстрировать место и роль межведомственного взаимодействия в данной системе.

2. Соискатель обоснованно подчеркивает эффективность экологического мониторинга, осуществляемого на базе ГИС-платформ (стр. 29 автореф.). Вместе с тем в диссертации наряду с примерами использования геоинформационных систем (стр. 189 дис.) соискатель ссылается на «иные информационные системы» (стр. 191 дис.). В связи с чем возникает вопрос принципиального отличия правового режима геоинформационной системы от правового режима информационной системы в контексте правового обеспечения экологической безопасности городов.

Высказанные уточнения носят конкретизирующий характер и не влияют на высокую положительную оценку диссертации Я.Г. Сафаряна как самостоятельного, комплексного научного исследования, в рамках которого достигнута поставленная автором цель.

Общий вывод. Судя по автореферату, диссертационное исследование Я.Г. Сафаряна может быть охарактеризована как научно-квалификационная работа, содержащая решение задачи, имеющей значение для науки экологического права.

Из содержания автореферата следует, что диссертация на тему «Правовое обеспечение экологической безопасности городов» соответствует критериям, установленным разделом II Положения о

присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 16.10.2024), а его автор, **Сафарян Яков Геннадьевич**, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

*Профессор кафедры экологического,
трудового права и гражданского процесса
федерального государственного
автономного образовательного
учреждения высшего образования
«Казанский (Приволжский)
федеральный университет»,
доктор юридических наук
по специальности 5.1.2. – «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки», доцент*

Лунева Елена Викторовна



«17» ноября 2025 года

Адрес места работы:
420008, Российская Федерация, г. Казань, ул. Кремлевская, 18, ауд. 240,
ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»,
тел.: +7 (843) 2-33-72-13, e-mail: civil_process@kpfu.ru



В диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Саратовская
государственная юридическая академия»

410056, г. Саратов, ул. Чернышевского,
зд. 104, стр. 3.

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Сафаряна Якова Геннадьевича
«Правовое обеспечение экологической безопасности городов»,
представленной на соискание учёной степени
кандидата юридических наук по научной специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Диссертационное исследование Сафаряна Якова Геннадьевича обладает актуальностью, имеет научное и практическое значение. XXI век ставит перед нами новые вызовы в экологической сфере, требующие переосмысления существующих подходов и инструментов. В эпоху стремительной урбанизации, растущих потребностей населения и увеличивающейся нагрузки на природные ресурсы вопрос обеспечения экологической безопасности действительно становится одним из ключевых для обеспечения комфортной и безопасной среды проживания.

Как справедливо отмечает автор, «в настоящее время правовое регулирование обеспечения экологической безопасности городов является фрагментарным и бессистемным» (стр. 5). Решение задач, поставленных программными и стратегическими документами (Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, Национальный проект «Экологическое

благополучие» и др.), достигается посредством правовой регламентации градостроительной деятельности, охраны отдельных природных компонентов и установлением санитарных требований. При этом наблюдается существенное снижение эффективности экологических требований в области осуществления хозяйственной деятельности в населённых пунктах. Также наблюдается ситуация, при которой экологические проблемы современных городов решаются отдельно от задач, направленных на создание наиболее комфортных для человека условий проживания в городе.

С учётом темы диссертации автором корректно определена цель исследования, которая заключается в «разработке научно обоснованных положений, образующих теоретическую основу правового обеспечения экологической безопасности городов, при которой экологическая безопасность будет рассматриваться как необходимое условие для повышения качества жизни граждан, а также для эффективного функционирования и развития современных городов», и поставлены задачи исследования (стр. 7-8).

В рамках диссертационного исследования соискатель уделяет внимание определению сущности экологической безопасности как категории права, раскрывает понятие и содержание правового обеспечения экологической безопасности городов. Отдельную главу автор посвятил вопросам организации государственного управления в области обеспечения экологической безопасности городов, а также анализу основных направлений обеспечения экологической безопасности в городах.

В результате соискатель приходит к выводу о том, что «целью правового обеспечения экологической безопасности городов является создание и поддержание системы мер правового воздействия, обеспечивающей создание и поддержание условий, необходимых для полноценной жизнедеятельности объектов экологической безопасности, функционирования эффективной системы мер обеспечения экологической безопасности и защиты объектов от

экологических угроз в границах города» (стр. 22). Автор обосновывает оригинальный подход к определению города в качестве самостоятельного объекта правового регулирования и отмечает, что для повышения эффективности деятельности по правовому обеспечению экологической безопасности необходим учёт географических, демографических, социальных, экономических и ряда других особенностей, обосновывающих индивидуальность каждого отдельного города, так как совокупность признаков города и их сочетание влияют на выбор правовых средств для обеспечения экологической безопасности (стр. 22-23). Далее в работе автор последовательно раскрывает свое понимание правовых средств и инструментов, позволяющих создать эффективную систему правового обеспечения экологической безопасности в городах.

Выводы, к которым пришел автор в результате проведенного исследования, позволили ему внести интересные предложения по совершенствованию правового регулирования обеспечения экологической безопасности при осуществлении градостроительной деятельности. В частности, им обоснована целесообразность разграничения требований в области охраны окружающей среды при размещении новых населённых пунктов и их развитии на: а) требования к сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов (по сохранению водных объектов, водных биологических ресурсов, земель, почв, лесов и иной растительности, биологического разнообразия, особо охраняемых природных территорий) и б) требования по обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду (требования по обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления, соблюдению нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов как стационарных, так и передвижных источников) (стр. 16).

Достоверность результатов исследования обосновывается обширным эмпирическим материалом, комплексным междисциплинарным подходом к исследованию проблем правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе формирования правовой системы обеспечения экологической безопасности городов в Российской Федерации.

Исходя из представленного автореферата, работа написана юридически грамотным языком, выводы являются логическим достижением цели диссертации.

При этом диссертационное исследование содержит некоторые положения, требующие пояснений автора во время публичной защиты.

1. Один из принципов законодательства о градостроительной деятельности – осуществление указанной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности. Непосредственно в Градостроительном кодексе Российской Федерации содержатся нормы, обеспечивающие реализацию изложенного принципа при осуществлении территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории и других видов градостроительной деятельности. Проведённый в диссертации анализ норм Градостроительного кодекса Российской Федерации позволил автору сделать вывод о том, что «нормы, направленные на обеспечение экологической безопасности, реализуются не в полной мере и требуют усиления экологической направленности» (стр. 26). В качестве меры повышения экологической направленности диссертантом предлагается уточнить содержание понятия «рациональное использование территорий» (стр. 27). Однако, помимо данного понятия, применяемого в отношении только одного из элементов градостроительной деятельности (а именно – инженерных изысканий), в Градостроительном кодексе Российской Федерации используются также

термины «благоприятные условия жизнедеятельности», «комфортная городская среда» и «комплексное развитие территории».

В связи с этим интересно мнение автора о соотношении этих понятий с понятием «экологическая безопасность» и необходимости уточнения их содержания как меры повышения экологической направленности.

2. Автор выделяет город в качестве самостоятельного объекта правового обеспечения экологической безопасности, раскрывает его признаки, а также предлагает классифицировать города по объёму воздействия нескольких негативных факторов и одного негативного профилирующего фактора (стр. 12).

Вместе с тем, Градостроительный кодекс Российской Федерации не выделяет город в качестве самостоятельного объекта регулирования отношений в сфере градостроительной деятельности, признавая таковыми территории публично-правовых образований, функциональные и территориальные зоны, элементы планировочной структуры.

Исходя из этого, становится важным знать позицию автора, насколько выделение города в качестве самостоятельного объекта правового обеспечения экологической безопасности возможно осуществить без внесения соответствующих изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Изложенные в отзыве замечания носят уточняющий характер.

Таким образом, диссертация является самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой присутствует решение научной задачи, имеющей значение для науки экологического права.

Анализ автореферата позволяет утверждать, что диссертационное исследование Сафаряна Якова Геннадьевича на тему: «Правовое обеспечение экологической безопасности городов», является самостоятельно выполненным и завершённым научным исследованием, отвечает требованиям Положения о

присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а её автор – Сафарян Яков Геннадьевич – заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Кандидат юридических наук (12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право), доцент кафедры экологического и земельного права юридического факультета Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова»



подпись



Бандорин Леонид Евгеньевич


УДОСТОВЕРЯЮ Токарева Д.В. Д
«21» 11 2025

«21» ноября 2025 г.

Подпись Бандорина Л.Е. заверяю

Контактные данные:

ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»

Адрес места работы: 119991, ГСП-1, Москва, Ленинские горы, д. 1, строение 13 (4-й учебный корпус), ауд. 437 А, юридический факультет Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова»

Официальный сайт кафедры экологического и земельного права: <http://land.law.msu.ru>

Электронная почта кафедры экологического и земельного права: land@law.msu.ru

Тел.: +7 (499) 706-00-60 (доб. 201)

В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по адресу: г. Саратов, ул. Чернышевского, зд. 104, стр. 1

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Сафаряна Якова Геннадьевича на тему:
«Правовое обеспечение экологической безопасности городов»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-
правовые) науки г. Саратов: ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия», 2025)

Диссертационное исследование Сафаряна Якова Геннадьевича, посвященное вопросам правового обеспечения экологической безопасности в условиях, когда необходимо одновременно и обеспечивать охрану окружающей среды в городах, и защиту здоровья населения, и развивать городскую инфраструктуру, является своевременным и актуальным.

В соответствии с поставленной в исследовании целью диссертантом проведена разработка научно обоснованных положений, образующих теоретическую основу правового обеспечения экологической безопасности городов, при которой экологическая безопасность рассматривается как необходимое условие для повышения качества жизни граждан, а также для эффективного функционирования и развития современных городов.

В работе выявлена правовая природа экологической безопасности городов, определены понятие и содержание правового обеспечения экологической безопасности городов, отражены основные направления государственного управления в области обеспечения экологической безопасности городов, охарактеризован институт градостроительной

деятельности в контексте правового обеспечения экологической безопасности в городах, дана оценка правового состояния и выявлены проблемы правового регулирования электрификации транспорта и транспортной инфраструктуры, раскрыты цифровые технологии, применение которых необходимо в целях обеспечения экологической безопасности городов.

Исследование проведено на основе грамотно подобранной совокупности общенаучных, частных и специальных методов познания (системно-структурный, формально-юридический, формально-логический, сравнительно-правовой и др.), что позволило автору решить поставленные исследовательские задачи на должном уровне, а также получить достоверные научные результаты, сделать аргументированные выводы и дать практические рекомендации. Так, Сафаряном Я.Г. определен понятийный аппарат применительно к категории «экологическая безопасность городов» (стр. 11, 12); проведена классификация источников экологической опасности в городах и классификация городов как объектов правового регулирования отношений в сфере обеспечения экологической безопасности (стр. 12, 13).

Выводы и результаты исследования имеют не только теоретическую, но и прикладную значимость. Заслуживают одобрения и поддержки предложения автора относительно необходимости законодательного закрепления государственной поддержки производства электрического автомобильного транспорта, развития парковочного пространства и зарядной инфраструктуры (стр. 16).

Вместе с тем требует уточнение вопрос о том, что автор понимает под промышленными процессами, которые относит к источникам экологической опасности в городах (стр. 13).

В целом анализ автореферата позволяет утверждать, что диссертация Сафаряна Якова Геннадьевича на тему «Правовое

обеспечение экологической безопасности городов» представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для дальнейшего развития науки экологического права. Диссертация соискателя соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а Сафарян Яков Геннадьевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры конституционного и международного права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина (РАНХиГС), кандидат юридических наук (специальность 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право), доцент

01 декабря 2025 г.

Алихаджиева Анна Саламуевна



Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 410012, Саратовская область, г. Саратов, ул. Московская, д. 164, в/г 2, +7 (8452) 65-34-93; e-mail: directorat-piu@ranepa.ru сайт: <https://piu.ranepa.ru>

В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

по адресу:

г. Саратов, ул. Чернышевского, зд. 104, стр. 1

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Сафаряна Якова Геннадьевича
«Правовое обеспечение экологической безопасности городов»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук
по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки**

Диссертационное исследование Я.Г. Сафаряна посвящено разработке теоретических основ правового обеспечения экологической безопасности городов, развивающих научные представления о теории экологической безопасности, а также научно обоснованных практических рекомендаций по совершенствованию российского законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности.

Актуальность избранной темы обосновано автором во введении автореферата. Необходимость разработки избранной темы подтверждается, прежде всего, стремительным развитием городов, что влечет изменение соотношения потребления ресурсов и увеличение оказываемого вреда окружающей среде пропорционально количеству городского населения. Правовая составляющая обеспечивается развитием и изменением экологического и смежного (земельного, градостроительного, водного, административного) законодательства, однако, необходимо отметить, что единство логики и подходов к обеспечению экологической безопасности городов так и не было достигнуто: акты экологического законодательства и смежных областей продолжают по-разному регулировать процессы, которые в своей совокупности должны образовывать единую систему обеспечения экологической безопасности городов и преследовать цель обеспечения

экологической безопасности городов, что существенным образом снижает эффективность такой деятельности.

Анализ автореферата позволяет выделить ряд положений, составляющих научную новизну исследования. Автором определены признаки экологической безопасности городов (сущность (стр. 10-11) и объекты (стр. 11), определены источники экологической опасности городов (стр. 11) и предложена авторская классификация таких источников (стр. 13)), предложены авторские определения правового обеспечения экологической безопасности городов в широком (стр. 11-12) и узком (стр. 12) смыслах, определен город как самостоятельный объект для целей правового обеспечения экологической безопасности (стр. 12) и предложена авторская классификация на города с воздействием различных негативных факторов и города с воздействием одного негативного профилирующего фактора (моногорода) (стр. 12-13).

Выводы и результаты исследования имеют не только теоретическую, но и практическую значимость, которая проявляется в предложениях по совершенствованию законодательства, включая внесение изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды». Предложения автора заслуживают поддержки. Например, предложение автора об исключении из перечня объектов, в отношении которых не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, объектов контроля, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам IV категории и объекты контроля, отнесенные к категории низкого риска, расположенные в границах города (стр. 15) и предложение о включении объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду (объектов II категории) и объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду (объектов III категории) в перечень объектов экологической экспертизы регионального уровня (стр. 15-16). Также одобрения заслуживает предложение автора о необходимости разграничения требований в области охраны окружающей среды при размещении новых населенных пунктов и их развития на: требования к

сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов и требования по обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду (стр. 16).

Диссертация, несомненно, является оригинальным и самостоятельным исследованием. Положения, выносимые на защиту, аргументированы, содержат новые научные данные. Автор хорошо владеет приемами научной работы. Достоинством работы является ее логическое структурное построение, способствующее последовательному и обстоятельному раскрытию содержания.

1. В 5-м положении на защиту соискатель предлагает к источникам экологической опасности в городах относить промышленные процессы (производства). Так как это понятие не закрепляется в экологическом законодательстве и из текста автореферата не представляется возможным понять содержание такого понятия, предлагаем на публичной защите автору уточнить, что он понимает под предлагаемым источником экологической опасности.

2. На стр. 26-27 автореферата в качестве меры повышения экологической направленности градостроительной деятельности предлагается перечислить, что входит в «экологические ограничения природопользования» (информация о которых собирается в рамках инженерно-экологических изысканий) в Правилах выполнения инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, однако сам перечень таких ограничений не приводится. Предлагаем автору уточнить указанное предложение.

3. В 6-м положении на защиту автор к индивидуальным характеристикам города относит, в числе прочих, «уровень здоровья населения» (стр. 14 автореферата), а к особенностям, влияющим на эффективность деятельности по правовому обеспечению экологической безопасности, относит «демографические и социальные» (стр. 23

автореферата). В связи с этим возникает вопрос, как соотносятся указанные признаки с демографической политикой и политикой народосбережения, реализуемой в контексте Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации?

4. На стр. 25 автореферата автор предлагает «в целях повышения эффективности исполнения полномочий в области обеспечения экологической безопасности предложено при распределении полномочий в рамках экологического управления наделить бóльшим объемом полномочий субъекты РФ и органы местного самоуправления». Вероятно, в тексте диссертации содержится перечень таких полномочий и обоснование необходимости такого предложения, вместе с тем, представляется, что диссертанту в тексте автореферата можно было бы привести обоснование такого предложения.

Изложенное замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую положительную оценку диссертации. Автореферат написан ясным и грамотным языком с соблюдением научного стиля, содержит все необходимые данные о диссертационной работе и позволяет получить полноценное представление о проведенном исследовании. Поставленные в работе цели и задачи достигнуты, выводы обоснованы и достоверны.

В целом исследование, проведенное Я.Г. Сафарьяном, является самостоятельным и творческим, представляет собой первую комплексную работу, посвященную разработке научно обоснованных положений, образующих теоретическую основу правового обеспечения экологической безопасности городов, и формированию практических предложений по совершенствованию законодательства в области обеспечения экологической безопасности и иных смежных нормативно-правовых актов для повышения качества жизни граждан и эффективности функционирования и развития современных городов.

Таким образом, диссертация Сафарьяна Якова Геннадьевича на тему: «Правовое обеспечение экологической безопасности городов», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук,

может быть охарактеризована как научно-квалификационная работа, содержащая решение задачи, имеющей значение для науки экологического права, соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук, Положением о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Сафарян Яков Геннадьевич – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры земельного, градостроительного и экологического права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева», кандидат юридических наук, доцент

Гаевская Екатерина Юрьевна



«20» ноября 2025 г.

Будущее заверю
им. проректора
О.В. Сафарян
20.11.2025



Данные об организации:
ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева»
Адрес: 620066, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, д. 21.
Телефон: +7 (343) 374-27-99
e-mail: kanc@usla.ru
сайт: <https://usla.ru>

В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по адресу: 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, зд. 104, стр. 1, зал заседаний диссертационных советов

**Отзыв на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки
Сафаряна Якова Геннадьевича на тему:
«Правовое обеспечение экологической безопасности городов»,
представленной**

Представленный автореферат отражает результаты диссертационного исследования, посвященного актуальной проблематике правового регулирования обеспечения экологической безопасности.

Актуальность исследования не вызывает сомнений, так как обеспечение экологической безопасности в условиях глобальной и стабильной тенденции к урбанизации приобретают особую значимость и являются важным компонентом международной и национальной безопасности. Автор во введении смог обосновать необходимость преобразования правового регулирования в сфере обеспечения экологической безопасности городов, особенно в контексте перманентного ухудшения состояния окружающей среды в российских городах.

Сафарян Я.Г. достаточно четко формулирует цель исследования, что говорит об очевидной направленности и конкретности намерений исследователя, а также предопределяет целенаправленность и системность всей работы. Задачи, поставленные автором, вполне согласуются с темой диссертации, а также с целью исследования. Сформулированы в целом точно, конкретно, отличаются преемственностью, достаточным количеством для такого рода исследований. Методы исследования адекватны поставленным задачам. Положения, выносимые соискателем на защиту, сформулированы информативно, находятся в соответствии с темой научного труда, целью и задачами исследования.

Существенный интерес представляет попытка автора по-новому раскрыть проблемы правового обеспечения экологической безопасности городов, что выразилось, в частности, в оригинальном подходе к определению города как объекта правового обеспечения экологической безопасности, классификации таких городов и предложении дополнить систему принципов обеспечения экологической безопасности принципом, отражающим характеристики города как объекта правового регулирования в сфере обеспечения экологической безопасности и позволяющим отделить его от иных объектов, что позволило определить основы экологической безопасности городов и сформулировать определения правового обеспечения экологической безопасности городов в широком и узком смыслах.

Теоретическая и практическая значимость исследования подтверждается глубиной проработки материала и конкретными предложениями по совершенствованию законодательства. Интересны разработки автора в области корректировки перечня объектов, в отношении которых не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, а также дополнения перечня объектов экологической экспертизы регионального уровня для повышения эффективности государственного управления в области обеспечения экологической безопасности.

Структура работы понятна и соответствует поставленным целям исследования. Автор последовательно раскрывает все аспекты заявленной проблематики, демонстрируя высокий уровень профессиональной подготовки и глубокое понимание предмета исследования.

С точки зрения содержания автореферата, исследовательская работа автора представляется завершенной, логически и стилистически выверенной. Результаты исследования имеют существенное значение для развития экологического права и иных отраслей, а также могут быть использованы в правотворческой деятельности. Основные теоретические разработки и положения, выносимые на защиту, прошли надлежащую апробацию.

Вышеизложенное дает основание считать, что диссертация Сафаряна Якова Геннадьевича соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а также требованиям Положения об утверждении ученых степеней (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842), а ее автор, Сафарян Яков Геннадьевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры юриспруденции, декан юридического факультета ФГАОУ ВО «Мурманский арктический университет»

3 декабря 2025 г.



подпись

Панкратова Майя Евгеньевна

Подпись декана юридического факультета ФГАОУ ВО «МАУ», кандидата юридических наук, доцента кафедры юриспруденции, Панкратовой Майи Евгеньевны, заверяю

Ученый секретарь ФГАОУ ВО «МАУ»



Т.В. Пронина

Контактная информация: 183010, г. Мурманск, улица Спортивная, д. 13, тел.: 8 (815-2) 21-38-01; office@mauniver.ru, <https://mauniver.ru>

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Мурманский арктический университет»