

По результатам публичной защиты диссертации Медведева Богдана Александровича «Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти: административно-правовой аспект» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», принял решение присудить соискателю Медведеву Богдану Александровичу ученую степень кандидата юридических наук.

На заседании диссертационного совета при защите диссертации Медведева Богдана Александровича присутствовали:

Фамилия имя отчество	Ученая степень, шифр специальности в совете
Петров Дмитрий Евгеньевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Беликов Евгений Геннадьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Нырков Владимир Владимирович	К.ю.н., 5.1.1.
Абанина Елена Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Аникин Сергей Борисович	Д.ю.н., 5.1.2.
Бакаева Ольга Юрьевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Белоусов Сергей Александрович	Д.ю.н., 5.1.1.
Воротников Андрей Алексеевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Ворошилова Светлана Вячеславовна	Д.ю.н., 5.1.1.
Колесников Евгений Викторович	Д.ю.н., 5.1.2.
Комкова Галина Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Никитин Александр Александрович	Д.ю.н., 5.1.1.
Покачалова Елена Вячеславовна	Д.ю.н., 5.1.2.
Разгильдиева Маргарита Бяшировна	Д.ю.н., 5.1.2.
Соколов Александр Юрьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Хижняк Вероника Сергеевна	Д.ю.н., 5.1.2.

Председатель диссертационного совета доктор юридических наук, профессор Петров Д.Е.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.390.02,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ»
МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ,
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК
аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 11.12.2025 № 29**

О присуждении Медведеву Богдану Александровичу, гражданину Российской Федерации ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти: административно-правовой аспект» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите 2 октября 2025 г., протокол № 18, диссертационным советом 24.2.390.02, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Минобрнауки России (410056, г. Саратов, ул. им. Н.Г. Чернышевского, зд. 104, стр. 3) в соответствии с приказом Минобрнауки России от 20 июля 2022 г. № 880/нк с изменениями, внесенными приказом Минобрнауки России № 249/нк от 26 марта 2025 г.

Соискатель Медведев Богдан Александрович, 16 января 1998 года рождения, в 2020 году окончил федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации г. Москва по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности с присвоением квалификации «Юрист»; в 2024 году окончил заочную аспирантуру федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция с присвоением квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь». Кандидатские экзамены сданы в период обучения в аспирантуре, что получило отражение в дипломе об окончании аспирантуры; проходит военную службу в военноследственных органах Следственного комитета Российской Федерации.

Диссертация выполнена на кафедре административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Минобрнауки России.

Научный руководитель – Соколов Александр Юрьевич, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

Официальные оппоненты:

Зырянов Сергей Михайлович – доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»;

Мартынов Алексей Владимирович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и финансового права ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» (г. Москва) в своем положительном отзыве, подписанном заведующим кафедрой административного права и процесса доктором юридических наук, профессором Зубаревым Сергеем Михайловичем, указала, что в проведенном автором исследовании содержится решение научной задачи, заключающейся в разработке и обосновании положений, образующих теоретическую основу правовой организации и осуществления оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, и формировании практических предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего данную сферу общественных отношений. Представленная работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

от 24 сентября 2013 г. № 842, является самостоятельно выполненной и завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для науки административного права, а автор работы Медведев Богдан Александрович заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что предложенные в качестве оппонентов ученые являются компетентными в соответствующих отраслях юридической науки – публично-правовых (государственно-правовых) науках, имеют публикации в данной сфере исследования.

Ведущая организация широко известна своими достижениями в области исследования проблем правовой организации государственного управления, деятельности органов исполнительной власти, государственного контроля (надзора), административно-правовых форм управленческой деятельности, способна определить научную и практическую ценность диссертации, располагает соответствующими научными кадрами.

Соискатель имеет 11 опубликованных по теме диссертации работ, из них 5 статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения о публикациях соискателя.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. *Медведев, Б.А.* Понятие и особенности оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти // Правовая политика и правовая жизнь. – 2020. – № 4. – С. 185-193 (0,48 п.л.);

2. *Медведев, Б.А.* Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти по законодательству зарубежных государств // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2022. – № 3 (146). – С. 92-99 (0,6 п.л.);

3. *Медведев, Б.А.* К вопросу о понятии правовых принципов оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти // Правовая политика и правовая жизнь. – 2022. – № 4. – С. 226-235 (0,43 п.л.);

4. *Медведев, Б.А.* Отдельные вопросы правового регулирования оценки эффективности деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2023. – № 2 (53). – С. 183-189 (0,5 п.л.);

5. *Медведев, Б.А.* Административно-правовое регулирование оценки эффективности деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации // Административное право и процесс. – 2023. – № 6. – С. 65-68 (0,5 п.л.).

На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы от:

1) доктора юридических наук, профессора, главного научного сотрудника Центра изучения проблем управления и организации Исполнения наказаний в уголовно-исправительной системе ФКУ «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний» **Александра Сергеевича Дугенца** с указанием на необходимость уточнения понятия административно-правового регулирования оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти и замечанием о том, что указанные в автореферате специальные принципы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти в большей степени подходят для характеристики оценки эффективности любых видов деятельности вне зависимости от регулирования их нормами права;

2) доктора юридических наук, профессора, главного научного сотрудника сектора административного права и административного процесса ФГБУН «Институт государства и права Российской академии наук» **Маргариты Николаевны Кобзарь-Фроловой** с замечаниями об отсутствии отражения в автореферате отношения автора к практике принятия зарубежными странами законов о государственном управлении, а также о целесообразности установления отдельных правил для оценки эффективности предоставления государственных услуг;

3) доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой конституционного и административного права ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» **Евгения Борисовича Лупарева** с замечаниями о том, что автором не была подвергнута исследованию внутриорганизационная сторона повышения эффективности, связанная с дисциплинарным и

стимулирующим воздействием на государственных служащих органов исполнительной власти, а также об отсутствии в работе позиции автора по вопросу о роли административного судопроизводства в улучшении качества государственного управления;

4) кандидата юридических наук, старшего преподавателя кафедры административного права и административной деятельности ОВД ФГКОУ ВО «Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова» **Евгении Григорьевны Афониной** с замечаниями о том, что в диссертации не был раскрыт вопрос об оценке эффективности реализации органами исполнительной власти функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также об отсутствии в работе позиции автора по вопросу об оценке эффективности деятельности органов муниципального уровня;

5) кандидата юридических наук, доцента кафедры административного и уголовного права ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет» **Бэлы Юнусовны Джамирзе** с замечаниями об оставлении без внимания в диссертации вопроса об оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, а также о том, что отдельное внимание следовало бы также уделить анализу правовых проблем оценки эффективности лицензирования как направления деятельности органов исполнительной власти.

В дискуссии приняла участие доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного права имени профессора И.Е. Фарбера и профессора В.Т. Кабышева федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Хижняк В.С.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны положения, определяющие содержание правовых принципов оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти;

предложена характеристика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти как одного из проявлений контроля в системе государственного управления;

доказаны положения, расширяющие научные представления о правовой организации и осуществлении оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти;

введены в научный оборот авторские формулировки дефиниций оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, ее правовых принципов и административно-правового регулирования такой оценки.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказана целесообразность совершенствования института оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти посредством дополнения законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления правилом о том, что доклады Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации о достигнутых субъектами Российской Федерации и планируемых значениях показателей размещаются на официальном сайте Правительства Российской Федерации в сети Интернет;

изложены теоретические положения и выводы, которые подтверждены анализом правоприменительной практики, в их числе:

- о введении правил о планировании эффективности, рассчитанных на федеральные и региональные органы исполнительной власти, на которые следует возложить обязанность по формированию промежуточных планов (годовых планов, ежеквартальных целевых показателей), обеспечивающих достижение стратегических целей управления;

- о внедрении двуступенчатой оценки эффективности федеральных и региональных органов исполнительной власти на основе сочетания внутреннего и внешнего контроля;

- о необходимости дополнения принципов оценки эффективности функционирования органов исполнительной власти принципом тождественности, предполагающим формулирование выводов о работе руководителя по результатам оценки эффективности деятельности органа, что должно повысить уровень его ответственности за общее

руководство органом, подбор и расстановку кадров и достижение целевых показателей;

раскрыты особенности оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, определяющие ее сущность и содержание;

изучена специфика нормативного основания оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти;

применительно к проблематике диссертации результативно **использован** комплекс существующих базовых методов исследования, включая диалектический, системно-структурный, логический, формально-юридический, сравнительно-правовой, статистический, историко-правовой, социологический, позволившие выявить место административно-правового регулирования оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти в системе административного реформирования государственного управления; структурировать алгоритм введения оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти; изучить зарубежный опыт в области административно-правового регулирования оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти; осуществить анализ действующего законодательства с позиций совершенствования правовой регламентации организации и осуществления оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти;

представлен анализ правовой организации и осуществления оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также оценки эффективности осуществления государственного контроля (надзора) и предоставления государственных услуг.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

разработаны и внедрены посредством опубликования в научных изданиях и выступлениях на научно-практических конференциях новые положения о нормативном основании оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, о европейской модели правового регулирования оценки эффективности деятельности органов государственного управления, о реализации принципов единства системы органов исполнительной власти и гласности при оценке эффективности деятельности

указанных органов, о правовом регулировании оценки эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти и деятельности по оказанию государственных услуг;

определено требование относительно обмена между органами исполнительной власти информацией о практиках, которые привели к повышению эффективности их деятельности;

создан ряд практических рекомендаций, направленных на: формализацию горизонтальных взаимоотношений между иерархически не связанными органами в системе федеральных органов исполнительной власти посредством нормативного установления соответствующих форм, включая создание межведомственных рабочих групп, проведение межведомственных совещаний, отраслевых и межотраслевых семинаров, совместных заседаний коллегий федеральных органов исполнительной власти, межведомственное информационное взаимодействие, проведение взаимных консультаций, совместную разработку методических документов; введение алгоритма оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации;

представлены научно-практические предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, о стратегическом планировании, об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе предложения:

- об устранении диспозитивности адресованного Правительству Российской Федерации правила о возможности установления им критериев (показателей) оценки эффективности и качества осуществления исполнительными органами субъектов Российской Федерации переданных федеральных полномочий, а также нормативного закрепления последствий недостижения показателей (критериев) эффективности в виде вынесения представления (предписания) об устранении выявленных нарушений, внесения представления высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации об освобождении от должности руководителя регионального органа исполнительной власти, изъятия переданных полномочий;

- о предоставлении Президенту Российской Федерации полномочия по отрешению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации от должности в случае систематического недостижения показателей для оценки эффективности как самим главой региона, так и региональными органами исполнительной власти;

- об организации наряду с существующей моделью правового регулирования оценки эффективности деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации параллельной модели, обеспечивающей комплексную оценку эффективности деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, функционирующих в той или иной отрасли либо сфере государственного управления и отвечающих за выполнение одних и тех же показателей результативности. Полученные выводы используются в учебном процессе в ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» при преподавании курса административного права.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теоретико-методологическая основа исследования построена на известных проверенных фактах, учитывает основные достижения науки административного права, согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике;

центральная идея базируется на необходимости устранения проблем неполноты и внутренней несогласованности норм об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти и их иных недостатков, поскольку законодательство об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, о стратегическом планировании, об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления коллизионно и пробельно;

использованы современная общенаучная методология при исследовании правовой организации и осуществления оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, а также работы по теории государства и права, конституционному, административному праву и экономической теории, касающиеся объекта и предмета исследования, в результате чего выработаны новые положения и выводы;

установлено качественное соответствие полученных автором данных с выводами других ученых;

использованы современные методики сбора и обработки научной и иной информации, верно определены объект и предмет диссертационного исследования.

Личный вклад соискателя состоит в непосредственном участии соискателя во всех этапах процесса написания диссертации и получении исходных данных; самостоятельном формулировании научно-теоретических выводов, что характеризует новизну исследования и отражено в положениях, выносимых на защиту; в апробации результатов исследования, посредством доведения основных положений работы до сведения научных и практических работников на четырех международных научных и научно-практических конференциях; в публикации 11 научных статей по теме диссертации.

Диссертация Медведева Б.А. является единолично выполненным и завершенным исследованием, охватывает основные вопросы поставленной научной задачи и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, непротиворечивой методологии его проведения, основной идейно-теоретической линии, концептуальности и взаимосвязи выводов, представляет собой научно-квалификационную работу и отвечает, таким образом, требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в актуальной редакции).

В ходе защиты диссертации критических замечаний высказано не было, однако были заданы вопросы, касающиеся содержания принципа качественной существенности и полезности результатов; возможности включения Счетной палаты Российской Федерации в механизм оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти; организации оценки эффективности предоставления органами исполнительной власти государственных услуг; распространения принципов оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти на органы исполнительной власти, руководство которыми осуществляет непосредственно Президент Российской Федерации; возможности введения механизма оценки эффективности деятельности Президента Российской Федерации; целесообразности

использования уровня рождаемости в качестве индикатора оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Соискатель Медведев Б.А. в полном объеме ответил на задаваемые ему в ходе заседания вопросы и привел собственную аргументацию.

На заседании 11 декабря 2025 г. диссертационный совет принял решение присудить Медведеву Б.А. ученую степень кандидата юридических наук за решение научной задачи по разработке и обоснованию положений, образующих теоретическую основу правовой организации и осуществления оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, имеющей значение для развития науки административного права.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 16 человек, из них 10 докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту – 0, проголосовали: за присуждение ученой степени – 14, против – 1, недействительных бюллетеней – 1.

Председатель
диссертационного совета



Петров Дмитрий Евгеньевич

Ученый секретарь
диссертационного совета



Нырков Владимир Владимирович

11 декабря 2025 года