

В Диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Дорошок Ларисы Сергеевны на тему «Бюджетное обязательство в системе бюджетного права и законодательства Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Важность научного осмысления проблем, затрагивающих вопросы исполнения бюджетных обязательств при организации бюджетного процесса, обусловлена их значимостью для развития отечественной экономики. Данный факт является причиной необходимости исследования основ финансово-правового регулирования обязательственных отношений в бюджетной сфере Российской Федерации. Своевременность предпринятого исследования связана также с происходящими процессами в социально-экономической, политической и правовой жизни государства и общества, что, несомненно, оказывает воздействие на финансово-правовое регулирование общественных отношений, связанных с исполнением расходной части бюджета. Более того, своевременность исследования обусловлена отсутствием концептуальных основ финансово-правового регулирования обязательственных отношений в бюджетной сфере Российской Федерации, включающей механизмы бюджетного процесса, что требует комплексного научного анализа особенностей и видов бюджетных обязательств.

Автореферат позволяет судить о диссертации как о завершённой научно-квалификационной работе, которая содержит решение имеющих значение для развития науки финансового права задач по формированию

· основ финансово-правового регулирования обязательственных отношений в бюджетной сфере Российской Федерации.

Научная новизна исследования Л.С. Дорошок заключается в совокупности выводов и предложений, выносимых на защиту. Следует отметить, что данные положения являются оригинальными и значимыми для расширения сферы научных знаний в области финансового права.

Теоретический и практический интерес представляет установление диссертантом места финансового обязательства в системе общей части финансового права и бюджетного обязательства как субинститута бюджетно-правового института расходов бюджета (с. 11 автореферата).

Весьма интересной в научном отношении представляется уточнение Л.С. Дорошок понятийно-категориального аппарата финансового законодательства, в частности понятия бюджетного обязательства (с. 12 автореферата), денежного (платежного) обязательства, денежного обязательства (с. 14 автореферата) и др.

Заслуживает внимания выделение диссертантом видов финансовых обязательственных правоотношений, признаков бюджетно-расходных обязательств (с. 12 автореферата).

· Интересной с научной точки зрения является предложенная диссертантом классификация бюджетно-расходных обязательств в зависимости от наличия методик их расчета на публичные обязательства, публичные нормативные обязательства и межбюджетные обязательства (с. 13 автореферата) и установление трансформации расходного обязательства в бюджетное обязательство на стадии рассмотрения и утверждения бюджета, а бюджетного обязательства в денежное (платежное) обязательство на стадии исполнения бюджета по расходам (с. 13 автореферата).

· Высокой оценки заслуживают сформулированные предложения, направленные на совершенствование действующего бюджетного законодательства, в частности норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (с. 14-15 автореферата).

Данное исследование представляет бесспорный интерес, однако некоторые положения нуждаются в уточнении. На с. 14 автореферата (пункт 9 положения, выносимого на защиту) автор отмечает, что реализация бюджетных обязательств является предметом комплексного правового регулирования нормами бюджетного права и иной отраслевой принадлежности. Из автореферата не совсем понятно, нормами каких еще отраслей права регулируется реализация бюджетных обязательств. В целом, следует отметить, что вышеуказанное замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую высокую позитивную оценку проведенного Л.С. Дорошок диссертационного исследования.

Автореферат включает в себя все необходимые элементы и отражает сущность проведенного автором исследования, которое соответствует профилю специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертационное исследование Дорошок Ларисы Сергеевны на тему «Бюджетное обязательство в системе бюджетного права и законодательства Российской Федерации» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 16.10.2024), а ее автор – Л.С. Дорошок заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заведующий кафедрой административного,
финансового и таможенного права ФГБОУ ВО
«Дагестанский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент
Научная специальность: 12.00.14 административное право,
финансовое право, информационное право
« 14 » октября 2025 года

E-mail: tanima22@mail.ru

Тел. 8 (963) 404 77 53

367025, Республика Дагестан, г. Махачкала,
ул. М. Гаджиева, 43^а



Арсланбекова Аминат
Зайдуллаевна



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Дорошок Ларисы Сергеевны
«Бюджетное обязательство в системе бюджетного права и законодательства
Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Современные вызовы, связанные с повышением эффективности и прозрачности управления публичными финансами, обуславливают необходимость углубленного научного осмысления ключевых категорий бюджетного права. В условиях реформирования бюджетного процесса и перехода к бюджетированию, ориентированному на результат, исследование Л.С. Дорошок, посвященное комплексному анализу бюджетного обязательства как субинститута бюджетного права, представляется чрезвычайно актуальным и своевременным.

Содержание автореферата свидетельствует о том, что автором проведено глубокое и системное исследование проблем правового регулирования бюджетных обязательств. В работе:

- раскрыта финансово-правовая природа бюджетного обязательства и его место в системе бюджетного права;
- предложена развернутая классификация финансовых обязательственных правоотношений;
- сформулированы конкретные предложения по совершенствованию бюджетного законодательства, включая поправки в Бюджетный кодекс РФ.

Автор демонстрирует глубокую теоретическую проработку темы, опираясь на труды ведущих ученых (Е.В. Покачаловой, Е.Ю. Грачевой, С.В. Запольского и др.), всесторонне анализирует нормативную базу и правоприменительную практику. Результаты исследования апробированы в 5 научных публикациях, 4 из которых – в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК, что соответствует требованиям, предъявляемым к диссертационным работам.

Оценивая работу Л.С. Дорошок, можно сделать вывод, что поставленные автором цели и задачи в процессе исследования успешно достигнуты и решены.

Диссертация имеет четкую и логичную структуру, автореферат в полной мере отражает содержание диссертационного исследования.

Несмотря на отмеченные достоинства и значимость диссертации, представляется возможным сформулировать вопросы, требующие дополнительного авторского пояснения.

1. Классификация бюджетно-расходных обязательств (положение 5) логично дополняет научный анализ, однако в автореферате недостаточно освещены два аспекта, имеющих принципиальное значение для оценки новизны и практической ценности данной классификации. Во-первых, не до конца обоснована ее взаимосвязь и непротиворечивость по отношению к установленной Бюджетным кодексом РФ бюджетной классификации расходов. Во-вторых, требует более детального раскрытия практический потенциал предложенной систематизации: каким конкретно образом ее внедрение сможет оптимизировать процессы формирования и исполнения расходной части бюджета, упростить учет или усилить финансовый контроль.

2. Вызывает вопрос степень обоснованности строгого разграничения понятий «денежное (платежное) обязательство» и «денежное обязательство» (положение 8). Автор указывает на существующую терминологическую путаницу, но для придания данному тезису большей убедительности и доказательности необходимо подкрепить его анализом конкретных правовых коллизий или судебных споров, возникших именно из-за смешения этих категорий. Такой подход позволил бы перевести дискуссию из теоретической плоскости в практическую и наглядно продемонстрировать необходимость законодательной корректировки.

Отмеченные моменты носят исключительно субъективный характер, не снижают ценности полученных автором результатов и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования. В целом, изучение автореферата диссертации позволяет прийти к выводу о том, что кандидатская диссертация Л.С. Дорошок является актуальным, самостоятельным, обладающим внутренним единством исследованием, содержащим новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, свидетельствующие о личном вкладе автора диссертации в публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Автореферат включает в себя все необходимые элементы, отражает сущность проведенного автором исследования, которое соответствует профилю специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что представленная Дорошок Ларисой Сергеевной диссертация на тему «Бюджетное обязательство в системе бюджетного права и законодательства Российской Федерации» соответствует требованиям, предъявляемым к данного рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 16 октября 2024 г.), а ее автор заслуживает присуждения степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

«10» октября 2025 года



Екатерина Александровна Бочкарева

доктор юридических наук (специальность 12.00.04 Финансовое право; налоговое право; бюджетное право), доцент, заведующий кафедрой административного, финансового права и экономики СКФ ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева»



Северо-Кавказский филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева»

350020 г. Краснодар, Западный внутригородской округ, ул. Красных Партизан, 234

Электронная почта: finansyst11@gmail.com

Тел. 8 (861) 253-60-69

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации **Дорошок Ларисы Сергеевны**
«Бюджетное обязательство в системе бюджетного права
и законодательства Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени кандидат юридических наук
по специальности 5.1.2. –
Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Представленная Л.С. Дорошок работа посвящена одной из наиболее дискуссионных и в то же время практически значимых категорий современного бюджетного права — бюджетному обязательству. Актуальность темы не вызывает сомнений: в условиях перехода к результативному бюджетированию, усиления контроля за целевым использованием средств и роста рисков нецелевого расходования бюджетных ресурсов требуется чёткое теоретико-правовое осмысление всей цепочки обязательств — от расходного до платежного.

Работа выполнена на высоком научном уровне. Автор демонстрирует глубокое знание как отечественной доктрины (труды О.В. Болотовой, Е.Л. Васяниной, Е.Ю. Грачевой, М.В. Карасевой, Е.В. Покачаловой и др.), так и нормативно-правовой базы, в первую очередь Бюджетного кодекса РФ.

Заслуживает внимания предложенная автором классификация финансовых обязательств на фискальные, долговые и расходные (с.11-12).

Автор обоснованно критикует терминологическую путаницу, внесённую законодателем в понятие «денежное обязательство», и предлагает его разграничить с «денежным (платежным) обязательством», что соответствует логике казначейского исполнения бюджета и практике Казначейства России (с.14).

Особую научную ценность представляет тезис о двух уровнях понимания бюджетного обязательства — в узком (как санкционированное в бюджете расходное обязательство) и в широком (как правоотношение)

смыслах. Это позволяет преодолеть формальный подход, закреплённый в статье 6 БК РФ, где бюджетные обязательства определяются лишь как «расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году» (с.14).

Практическая значимость работы подтверждается конкретными предложениями по совершенствованию законодательства, включая редакцию определения из ст. 6 БК РФ и введение в главу 5 Бюджетного кодекса РФ нового принципа — участия граждан в бюджетном процессе (с.14).

Вместе с тем, в целях дальнейшего углубления исследования, считаю необходимым поставить перед автором следующий вопрос: как соотносятся предложенные Вами критерии выделения публичных нормативных обязательств (круг получателей — только физические лица) (с.12-13) с положениями статей 130 и 131 БК РФ о социальных расходных обязательствах? Не ведёт ли такое разграничение к дублированию уже существующих в законодательстве категорий и, как следствие, к усложнению, а не упрощению правового регулирования?

Уточняющий вопрос не влияет на общую высокую положительную оценку диссертационного исследования Дорошок Ларисы Сергеевны. Содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация соискателя представляет собой завершённое научное исследование, соответствующее требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 25 января 2024 г. № 62), а Дорошок Лариса Сергеевна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Настоящий Отзыв составлен деканом юридического факультета, профессором кафедры публичного и частного права, д.ю.н., доцентом

Серебряковой Татьяной Александровной (научная специальность 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право).

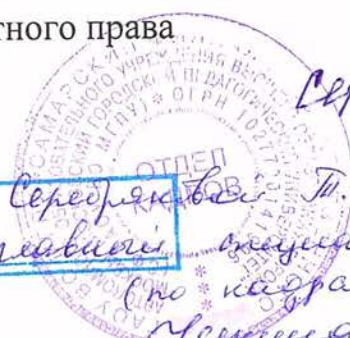
Организация – место работы: Самарский филиал ГАОУ ВО г. Москвы «Московский городской педагогический университет», адрес: 443081, г. Самара, ул. Стара Загора, 76, телефон 8(846) 9325035, эл. адрес: samara@mgpu.ru.

Домашний адрес составителя: 443081, г. Самара, ул. Стара Загора, д.56, кв.126; телефон: +79270078108; эл. адрес: dekan2004@mail.ru.

Профессор кафедры
публичного и частного права
д.ю.н., доцент

Серебрякова Т.А.

Подпись Серебряковой Т.А., д.ю.н., доцента
завещаю *Чижова К.А.*
(по *кадрам*)
28.10.2025



**В Диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Сара-
товская государственная юридическая
академия»**

410056, г. Саратов, ул. им. Чернышев-
ского Н.Г., зд. 104, стр. 1

Отзыв

**на автореферат диссертации Дорошок Ларисы Сергеевны
на тему «Бюджетное обязательство в системе бюджетного права и зако-
нодательства Российской Федерации», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2.
Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Бюджет занимает важнейшее место в обеспечении функционирования государства и местного самоуправления. За счет бюджетных средств финансируется реализация стоящих перед ними задач и функций. Как результат, бюджетное право представляет собой одну из главных подотраслей финансового права, на которую завязаны многие другие институты как финансового права, так и других отраслей права. Указанные обстоятельства вызывают особый интерес к тем средствам и механизмам, которые используются законодателем при регулировании соответствующих отношений. Одним из таких явлений выступает бюджетное обязательство. Это понятие используется при регулировании отношений, связанных с осуществлением расходов бюджетов. В то же время наука финансового права не уделяет достаточного внимания его анализу и изучению. Научные исследования по этой теме носят фрагментарный характер и не рассматривают ее комплексно как систему.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что исследование, предпринятое Л.С. Дорошок, является полезным и своевременным.

План работы логичен. Вначале автор рассматривает теоретические и правовые основы обязательств в финансовой (бюджетной) сфере, а затем обращается к исследованию особенностей реализации бюджетных обязательств.

Такой подход позволил диссертанту системно и последовательно раскрыть все вопросы, составляющие тему исследования, решить поставленные задачи и достигнуть цель работы.

Большинство выводов и предложений, сделанных в работе, являются обоснованными и заслуживают поддержки.

Обоснованным является положение о том, что финансовое обязательство выступает институтом общей части финансового права. Это связано с тем, что обязательства встречаются в различных подотраслях и институтах финансового права. Отдельные виды финансовых обязательств указаны в самом автореферате (в положении 2, выносимом на защиту).

В целом заслуживают поддержки выделенные автором признаки бюджетно-правовых обязательств.

Интересным и полезным является разграничение автором денежного (платежного) обязательств и денежного обязательства (положение 8, выносимое на защиту). Оно позволяет разграничить явления, схожие по обозначению, но разные по правовой природе.

Следует поддержать предложение автора включить в гл. 5 БК РФ статью, которая бы определяла содержание принципа участия граждан в бюджетном процессе.

Обоснованными и достоверными являются также другие выводы и предложения, сделанные в работе.

В то же время в автореферате могут быть выявлены некоторые дискуссионные моменты.

1. В качестве цели исследования в работе указано формирование концептуальных основ финансово-правового регулирования обязательственных отношений в бюджетной сфере Российской Федерации, включающей меха-

низмы бюджетного процесса и бюджетного законодательства, а также подготовка практических рекомендаций по повышению эффективности соответствующего нормативного регулирования.

Иными словами, предполагается охват всех отношений, имеющих обязательственный характер в бюджетном праве.

В то же время содержание автореферата свидетельствует о том, что диссертант анализирует лишь бюджетные обязательства, касающиеся расходования бюджетных средств.

В связи с этим возникает вопрос, имеются ли обязательственные отношения в рамках бюджетно-правового регулирования исполнения бюджетов по доходам.

2. В положении 3, выносимом на защиту, диссертант выделяет признаки бюджетно-расходных обязательств. Среди этих признаков указано, что бюджетно-расходное обязательство заключается в предоставлении главным распорядителем или распорядителем бюджетных средств денежных ресурсов их получателю. Как представляется, главные распорядители бюджетных средств предоставляют получателю не денежные средства, а лимиты бюджетных обязательств, т.е. объем прав в денежном выражении на принятие бюджетных обязательств. Денежные же средства находятся на казначейских счетах.

Как представляется, этот момент важен для правильного понимания механизма исполнения бюджетов по расходам и реализации бюджетных обязательств.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

Диссертационное исследование Ларисы Сергеевны Дорошок на тему «Бюджетное обязательство в системе бюджетного права и законодательства Российской Федерации» соответствует требованиям, предъявляемым Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года

№ 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв на автореферат диссертации Л.С. Дорошок на тему «Бюджетное обязательство в системе бюджетного права и законодательства Российской Федерации», обсужден и одобрен на заседании кафедры финансового права юридического факультета ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет» 20 октября 2025 года (протокол № 3).

20 октября 2025 г.

Заведующий кафедрой финансового права
юридического факультета
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный
университет»,

доктор юридических наук,
профессор

Сенцова Марина Валентиновна

Адрес: 394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 10а, каб. 701

тел.: +7 (473) 255-84-79

e-mail: smv@law.vsu.ru

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ВГУ»)	
Подпись	Сенцова М.В.
заверяю	секретари деканат
И.А. Аксенов	20.10.2025
<small>подпись, расшифровка подписи</small>	

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации
Дорошок Ларисы Сергеевны
«Бюджетное обязательство в системе бюджетного права и законодательства
Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени кандидат юридических наук по
специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность и научная новизна диссертационного исследования обусловлены тем, что место бюджетного обязательства в системе бюджетного права как подотрасли финансового права, подотрасли финансового законодательства, финансовой юридической науки и учебной дисциплины, до настоящего момента окончательно не определено. Конструкция «обязательство» и ее финансово-правовая природа понимаются в отечественном финансовом праве разрозненно и зачастую в контексте, который характерен гражданско-правовым отношениям, что не отражает публичного характера бюджетного обязательства. Это опосредованно влияет на процесс решения государственной задачи по повышению эффективности результативности бюджетных расходов, поскольку категория «обязательство» используется в процессе правового регулирования исполнения расходной части бюджета.

Цель и задачи, поставленные Дорошок Л.С., а также краткое содержание исследования дают основание полагать, что в работе последовательно и глубоко рассмотрены аспекты формирования концептуальных основ финансово-правового регулирования обязательственных отношений в бюджетной сфере Российской Федерации, включающей механизмы бюджетного процесса и бюджетного законодательства.

Диссертационное исследование Дорошок Л.С. содержит ряд теоретических положений, представляющих научный интерес.

Следует отметить сформированные диссертантом категории «бюджетное обязательство» (в узком и широком смысле) (стр. 12), «денежное (платежное) обязательство», «денежное обязательство» (стр. 14), а также классификацию бюджетно-расходных обязательств в зависимости от наличия методик расчета бюджетно-расходных обязательств (стр. 13).

Заслуживают особого внимания выводы диссертанта о том, что бюджетное обязательство – субинститут бюджетно-правового института расходов бюджета, представляющий собой группу бюджетно-правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, которые возникают в рамках бюджетного процесса и направлены на реализацию расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, принятых органами государственной власти (органами местного самоуправления) (стр. 11).

Логичные и юридически выверенные рассуждения диссертанта сопровождаются конкретными выводами и предложениями по совершенствованию законодательства и практики его применения.

Предложение Дорошок Л.С. о включении в Бюджетный кодекс Российской Федерации статьи 38.3 с наименованием «Принцип участия граждан в бюджетном процессе» имеет практическое значение, поскольку направлено на реализацию прав граждан на участие в процессе принятия решений, гарантирующих плановое, правомерное и эффективное формирование и расходование бюджетных средств (стр. 15).

Высоко оценивая представленные Дорошок Л.С. исследовательские результаты, хотелось бы уточнить позицию автора по следующему вопросу:

В п. 5 (стр. 13) положений, выносимых на защиту, диссертантом представлена классификация бюджетно-расходных обязательств в зависимости от наличия методик расчета (публичные обязательства; публичные нормативные обязательства; межбюджетные обязательства). Из содержания автореферата, вместе с тем, следует, что не исключена классификация бюджетных-расходных обязательств и по другим критериям. Целесообразно уточнить у диссертанта возможность классификации бюджетно-расходных обязательств по иным основаниям в контексте проведенного исследования.

Уточняющий вопрос не влияет на общую высокую положительную оценку диссертационного исследования Дорошок Ларисы Сергеевны. Содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация соискателя представляет собой завершённое научное исследование, соответствующее требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а Дорошок Лариса Сергеевна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Кандидат юридических наук, доцент кафедры таможенного, административного и финансового права ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского»

Исайчева А.А.

10 ноября 2025 г.

Исайчева Анастасия Александровна
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского"
почтовый адрес: 410012, г. Саратов,
ул. Астраханская, д.83
8 (8452) 261696
rector@sgu.ru
www.sgu.ru



**В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный
на базе федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г.,
зд. 104, стр. 3**

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Дорошок Ларисы Сергеевны на тему:

**«Бюджетное обязательство в системе бюджетного права
и законодательства Российской Федерации», представленной
на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. Публично - правовые
(государственно-правовые) науки**

Актуальность темы диссертационного исследования Л.С. Дорошок не вызывает сомнений. В условиях реформирования бюджетного процесса и перехода к бюджетированию, ориентированному на результат, категория «бюджетное обязательство» является центральной для обеспечения эффективного и ответственного управления публичными финансами. Отсутствие единого понимания правовой природы данного понятия в доктрине и его четкого места в системе бюджетного права обуславливает высокую научную и практическую значимость проведенного исследования.

Объектом исследования выступили общественные отношения, урегулированные нормами российского финансового и бюджетного права, складывающиеся в процессе реализации бюджетных обязательств субъектами финансовых (публичных) отношений.

Проведенный анализ автореферата позволяет прийти к выводу, что поставленные автором цели диссертационного исследования являются достигнутыми, а задачи выполненными.

Работа базируется на широкой теоретической и эмпирической базе. Ее научная новизна заключается в формировании концептуальных основ финансово-правового регулирования обязательственных отношений в бюджетной сфере Российской Федерации, включающей механизмы бюджетного процесса и бюджетного законодательства, а также подготовке практических рекомендаций по повышению эффективности соответствующего нормативного регулирования.

Представленные диссертантом выводы доказательны и обоснованы, в большинстве своем вызывают поддержку и одобрение. В частности, следует поддержать вывод автора о том, что бюджетное обязательство является субинститутом бюджетно-правового института расходов бюджета (стр. 11 автореферата).

Предложенная автором классификация видов финансовых обязательственных правоотношений на фискальные, долговые и расходные (стр. 12 автореферата) обладает несомненной теоретической ценностью.

Безусловной поддержки заслуживает выделение автором признаков бюджетно-расходных обязательств (стр. 12 автореферата).

Значительный научный интерес представляют предложенные авторские определения «бюджетного обязательства» (в узком и широком смысле), «денежного (платежного) обязательства» и «денежного обязательства» (стр. 12-14 автореферата).

Достоверность вышеуказанных, а также других выводов и положений научной работы Л.С. Дорошок обусловлена широкой методологической основой исследования, обширным эмпирическим материалом, тщательным подбором библиографических источников, всесторонним анализом нормативных правовых актов и материалов правоприменительной практики. Думается, что полученные в ходе исследования результаты и выводы послужат дальнейшему совершенствованию теории финансового и бюджетного права, нормативной правовой базы и правоприменительной практики. Важным при проведении данного исследования является и то, что

большая часть полученных результатов апробирована автором и используется в его работе. Важным при проведении данного исследования является и то, что основные положения и выводы диссертации нашли отражение в 5 научных статьях автора, в том числе в 4 статьях, опубликованных в ведущих рецензируемых научных журналах из перечня ВАК при Минобрнауки России.

Диссертационное исследование Л.С. Дорошок представляет собой самостоятельное, оригинальное научное исследование. Отмечая безусловные достоинства работы, целесообразно обратить внимание на один вопрос, требующий более детального рассмотрения.

В мерах по улучшению действующего законодательства автор предлагает включить в Бюджетный кодекс Российской Федерации новую статью, закрепляющую «принцип участия граждан в бюджетном процессе». Безусловно, данное предложение отражает современные тенденции развития бюджетного права, однако в тексте автореферата оно представлено в виде декларации. В ходе публичной защиты автору предлагается дать пояснения о конкретном бюджетно-правовом механизме реализации данного принципа, в частности, о формах и гарантиях такого участия на разных стадиях бюджетного процесса, что позволило бы оценить целесообразность и практическую реализуемость этого предложения.

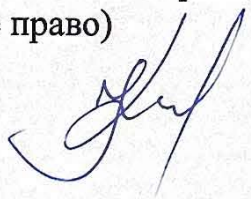
Указанный аспект требует дополнительного обсуждения, но не влияет на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Анализ содержания автореферата позволяет убедиться в том, что научная работа отличается логичностью, продуманностью и обстоятельностью в изложении материала, в формулировании выводов и предложений, выносимых на защиту.

Автореферат написан ясным и грамотным языком с соблюдением научного стиля, содержит все необходимые данные о диссертационной работе, позволяет получить полноценное представление о проведенном научном исследовании.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Дорошок Ларисы Сергеевны на тему «Бюджетное обязательство в системе бюджетного права и законодательства Российской Федерации» отвечает критериям, предусмотренным разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, представляет собой самостоятельно выполненную, завершенную научно-квалификационную работу. С учетом изложенного, Дорошок Лариса Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Старший научный сотрудник
отдела финансового, налогового
и бюджетного законодательства
федерального государственного
научно-исследовательского учреждения
«Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»,
кандидат юридических наук
(специальность 12.00.04 – финансовое право;
налоговое право; бюджетное право)



Кристина Петровна Кавкаева

31 октября 2025 года

Почтовый адрес:
117218, Российская Федерация, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д.34
Телефон: 8 (499) 724-21-06
E-mail: fin@izak.ru
Сайт: <https://izak.ru/>



В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» (410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, зд. 104)

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Дорошок Ларисы Сергеевны на тему «Бюджетное обязательство в системе бюджетного права и законодательства Российской Федерации» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы диссертационной работы Дорошок Л.С. не вызывает сомнений. Федеральное казначейство является ключевым участником бюджетного процесса, обеспечивающим исполнение обязательств, возникающих в финансовой (бюджетной) сфере. Правовое понимание сущности бюджетного обязательства позволяет эффективно распределять бюджетные средства и обеспечивать прозрачность расходования бюджетных ресурсов.

Как верно отмечает диссертант, для эффективного планирования бюджетных расходов необходимо четко разграничить обязательства по основаниям их возникновения и этапам исполнения. Отсутствие структурированной систематизации правовых норм о финансовых обязательствах расходного типа в национальном бюджетном законодательстве затрудняет восприятие их сути и эффективное применение на практике (С. 4).

Представленная диссертация является одним из первых исследований, содержащих разработку концептуальных основ финансово-правового регулирования обязательственных отношений в бюджетной сфере Российской Федерации, включающей механизмы бюджетного процесса и бюджетного законодательства. Впервые в науке финансового права автор определяет бюджетное обязательство как субинститут бюджетно-правового института расходов бюджета (положение № 1), классифицирует виды финансовых обязательственных правоотношений (положение № 2), подразделяет бюджетно-расходные обязательства в зависимости от наличия методик расчета (положение № 5), определяет объект бюджетно-расходных обязательств (положение № 6).

Особо следует отметить вывод Дорошок Л.С., связанный с взаимосвязью перехода различных видов обязательств расходного типа от конкретной стадии бюджетного процесса (положение № 7). Автор

указывает, что расходное обязательство трансформируется в бюджетное обязательство на этапе подготовки и принятия бюджета. На стадии исполнения бюджета по расходам бюджетное обязательство преобразуется в денежное (платежное) обязательство, обеспечивая фактическое расходование бюджетных средств. Такое разделение обязательств позволит обеспечить эффективность планирования расходов бюджета, определить приоритетные направления расходов и повысить эффективность использования бюджетных средств.

Из автореферата следует, что автором использована обширная нормативно-правовая и теоретическая основа, состоящая из научных трудов ученых в области финансового права, а также представителей иных отраслевых юридических наук. Обращает на себя внимание эмпирическая база исследования, включающая правоприменительную практику.

Автором достигнута заявленная цель – формирование концептуальных основ финансово-правового регулирования обязательственных отношений в бюджетной сфере Российской Федерации, включающей механизмы бюджетного процесса и бюджетного законодательства, а также подготовка практических рекомендаций по повышению эффективности соответствующего нормативного регулирования.

Содержание автореферата соответствует представленной теме и последовательно раскрывает проблемы, входящие в круг исследуемых правоотношений. Структура диссертации логична, состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка используемых источников.

Автореферат и опубликованные работы в полной мере отражают научную новизну, ключевые выводы и содержание диссертационной работы. Результаты исследования опубликованы в пяти научных статьях, четыре из которых – в рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ.

Основные выводы и предложения, вынесенные на защиту, представляются обоснованными. Однако при этом хотелось бы уточнить позицию автора относительно практической значимости предложения по корректировке определения термина «бюджетное обязательство», установленного статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Высказанное замечание носит частный и дискуссионный характер и не влияет на положительную характеристику исследования.

Таким образом, исходя из содержания автореферата, диссертация Дорошок Л.С. «Бюджетное обязательство в системе бюджетного права и законодательства Российской Федерации», представленная на соискание

ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой и соответствуют требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 16 октября 2024 г.), а ее автор, Дорошок Лариса Сергеевна, заслуживает присуждения искомой ученой степени по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Начальник юридического отдела
Управления Федерального казначейства
по Саратовской области

18 ноября 2025 г.

410056, г. Саратов, пл. Ильинская, д. 1/6
Тел. (8452) 518-030
e-mail: ufk60@roskazna.ru



Э.К. Алимов

*Эльдар
Каммиеви*

Алимов